

**KAPASITAS PEMERINTAH DESA SARDONOHARJO KABUPATEN
SLEMAN DALAM IMPLEMENTASI PENGELOLAAN DANA DESA
(Studi Perbandingan Kondisi Pra Pandemi Dengan Era Pandemi Covid19
Dalam Pembangunan Desa Pada Tahun 2021)**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

Jefri Davidson Ama Sabon

18.94.0046

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS EKONOMI SOSIAL
UNIVERSITAS AMIKOM**

YOGYAKARTA

202

**KAPASITAS PEMERINTAH DESA SARDONOHARJO KABUPATEN
SLEMAN DALAM IMPLEMENTASI PENGELOLAAN DANA DESA
(Studi Perbandingan Kondisi Pra Pandemi Dengan Era Pandemi Covid19 Dalam
Pembangunan Desa Pada Tahun 2021)**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan
Mencapai Gelar Sarjana
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan



Disusun Oleh :

Jefri Davidson Ama Sabon

18.94.0046

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS EKONOMI SOSIAL
UNIVERSITAS AMIKOM**

YOGYAKARTA

2022

PERSETUJUAN

SKRIPSI

**KAPASITAS PEMERINTAH DESA SARDONOHARJO KABUPATEN
SLEMAN DALAM IMPLEMENTASI PENGELOLAAN DANA DESA
(Studi Perbandingan Kondisi Pra Pandemi Dengan Era Pandemi Covid19
Dalam Pembangunan Desa Pada Tahun 2021)**

Yang Diperiapkan Dan Disusun Oleh

Jefri Davidson Ama Sabon

18.94.0046

Telah Disetujui Oleh Dosen Pembimbing Skripsi

Pada Tanggal, 5 Juli 2022

Dosen Pembimbing,



Hanantyo Sri Nugroho, S.IP., M.A.

NIK. 190302316

PENGESAHAN

SKRIPSI

**KAPASITAS PEMERINTAH DESA SARDONOHARJO KABUPATEN
SLEMAN DALAM IMPLEMENTASI PENGELOLAAN DANA DESA**

**(Studi Perbandingan Kondisi Pra Pandemi Dengan Era Pandemi Covid19
Dalam Pembangunan Desa Pada Tahun 2021)**

Yang Dipersiapkan Dan Disusun Oleh

Jefri Davidson Ama Sabon

18.94.0046

Telah Dipertahankan Di Depan Dewan Penguji
pada tanggal 28, Juni 2022

Susunan Dewan Penguji

Nama Penguji

Hanaty Sri Nugroho, S.IP, MA

NIK. 190302316

Ferri Wicaksono, S.IP., M.A, NIK.

190302321

Muhammad Zuhdan, S.IP, MA

NIK. 1903023118

Tanda Tangan



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk
memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan

Tanggal

DEKAN FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL

Emha Taufiq Luthfi, S.T, M.Kom,

NIK. 190302125

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu instansi pendidikan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan atau di terbitkan oleh orang lain, kecuali secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Segalah sesuatu yang terjadi dengan naskah dan karya yang telah dibuat adalah menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Yogyakarta 05 Juli 2022



Jeffri Davidson Ama Sabon

18.94.0046

KATA PENGANTAR

Dengan Memanjatkan puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya dan bimbingan serta perlindungan Leluhur Suku Lango Lewotanah, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program strata satu (S1) di program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Amikom Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak, oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. M. Suyanto, M.M (Rektor Universitas Amikom Yogyakarta)
2. Emha Taufiq Luthfi, S.T., M.Kom. (Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Amikom Yogyakarta)
3. Hanantyo Sri Nugroho, S.IP, MA selaku Dosen Pembimbing Skripsi
4. Harjun Wibowo, SE Selaku Kepala Desa Sardonoharjo
5. Ahmad Budi Setiawan, S.IP Selaku Sekretaris Desa Sardonoharjo

Yogyakarta ,05 Juli 2022


Jeffrey Davidson Ama Sabon

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penelitian berjudul “ Kapasitas Pemerintah Desa Sardonoharjo Kabupaten Sleman Dalam Implementasi Pengelolaan Dana Desa“Pra (Studi Perbandingan Kondisi Pra Pandemi Dengan Era Pandemi Covid19 Dalam Pembangunan Desa Pada Tahun 2021) tidak lepas dari banyak pihak yang membantu dalam proses penyusunannya, maka dari itu dari skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Terimakasih kepada Tuhan Yang Maha Esa dengan segala Rahmat Anugerah, dan pernyetaaNya.
2. Terimakasih Kepada Rera Wulan Tanah Ekan dan Leluhur Sukulango Lewotana Tapobali dan Langobele,
3. Kepada kedua Orangtua Saya Almahrum Yakobus Sili Bolen yang Saat Ini saya yakini sedang tersenyum dari Surga untuk saya dan mama saya Maria Ose Boro yang selalu membuat hidup saya begitu mudah dan penuh kebahagiaan. Terimakasih karena selalu membiarkan tanganmu tetap diatas kepala saya selalu mendoakan saya dan selalu memberikan saya kebebasan dalam mengejar impian saya apapun itu,
4. Kepada diri sendiri yang selalu bisa diajak bekerja sama, dan bisa diandalkan sampai saat ini,
5. Kepada Dosen Pembimbing saya Bapak Hanan Sri Nugroho, S.IP., MA terimakasih atas kesabaran, bantuan, nasehat, serta ilmu tiada batas.
6. Kepada Elami Glory Wu”i yang selalu menemani dan menjadi suport System.
7. Kepada Besi Tua Kuyang saya yang selalu bisa di ajak kemana – mana Tanpa harus mogok.
8. Kepada sahabat dan rekan seperjuangan saya, Rendi, Dion, Septi, Mersi, Aulia, Doni serta teman – teman yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu.

MOTTO

“Jika kita memiliki keinginan yang kuat dari dalam hati, maka seluruh alam semesta akan bahu membahu mewujudkannya.”

-Bung Karno (Bung Karno: penyambung lidah rakyat Indonesia
Buku oleh Cindy Adams dan Soekarno)

“Lakukan kebaikan untuk orang lain, bahkan ketika mereka tidak melakukan kebaikan bagi Anda. Jika masih ada rasa malu dan takut di hati seseorang untuk berbuat baik, pasti tidak akan ada kemajuan sama sekali dalam dirinya”

-Penulis



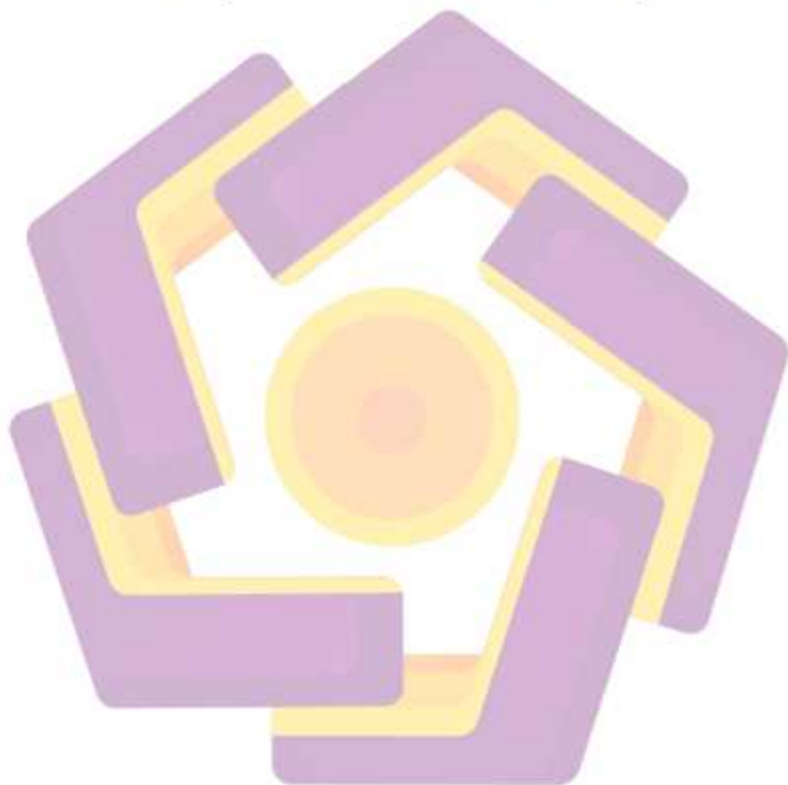
DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBARAN JUDUL	ii
PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
PENGESAHAN SKRIPSI	iv
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
MOTTO	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
INTISARI	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	4
1.3. Tujuan Penelitian	4
1.4. Manfaat Penelitian	4
1.5. Sistematika Penulisan	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1. Landasan Teori	7
2.1.1. Kapasitas Pemerintah Desa Dalam Pengelolaan Dana Desa	7
2.1.2. Pra Kondisi	9
2.1.3. Pembangunan Desa	10
2.1.4. Konsep Implementasi Kebijakan	11
2.1.4.1 pengertian Implementasi	11
2.1.4.2 Pengertian Kebijakan	11
2.1.4.3 Implementasi Kebijakan	12
2.2. State Of The Art Penelitian	15
2.3. Kerangka Berpikir	19
BAB II METODE PENELITIAN	20
3.1. Desain Penelitian	21
3.2. Objek Penelitian	21
3.3. Subjek Penelitian	21
3.4. Jenis Dan Sumber Data	22
3.5. Teknik Pengumpulan Data	21

3.6. Teknik Pemilihan Informan	25
3.7. Teknik Analisis Data	26
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	28
4.1. Hasil Penelitian	28
4.1.1 Gambaran Umum Pemerintah Desa Sardonoarjo	28
4.2. Regulasi Kebijakan Pengelolaan Dana Desa Pra Pandemi Dan Era Pandemi Covid19 Di Desa Sardonoarjo	30
4.2.1. Regulasi Kebijakan Pengelolaan Dana Desa Pra Pandemi Di Desa Sardonoarjo	30
4.2.2. Regulasi Kebijakan Pengelolaan Dana Desa era Pandemi Covid19 Di Desa Sardonoarjo	31
4.3. Kesiapan Pemerintah Desa Sardonoarjo Mengacu Pada Indikator Implementasi Kebijakan Van Metter Dan Van Horn	32
4.4. Pembahasan	44
4.4.1. Impelentasi Pengelolaan Dana Desa Pra Kondisi Dan era Pandemi Covid19 dalam pembangunan Desa Pemerintah Desa Sardonoarjo	63
BAB V PENUTUP	63
5.1. Kesimpulan	63
5.2. Saran	65
DAFTAR PUSTAKA	67
LAMPIRAN	69

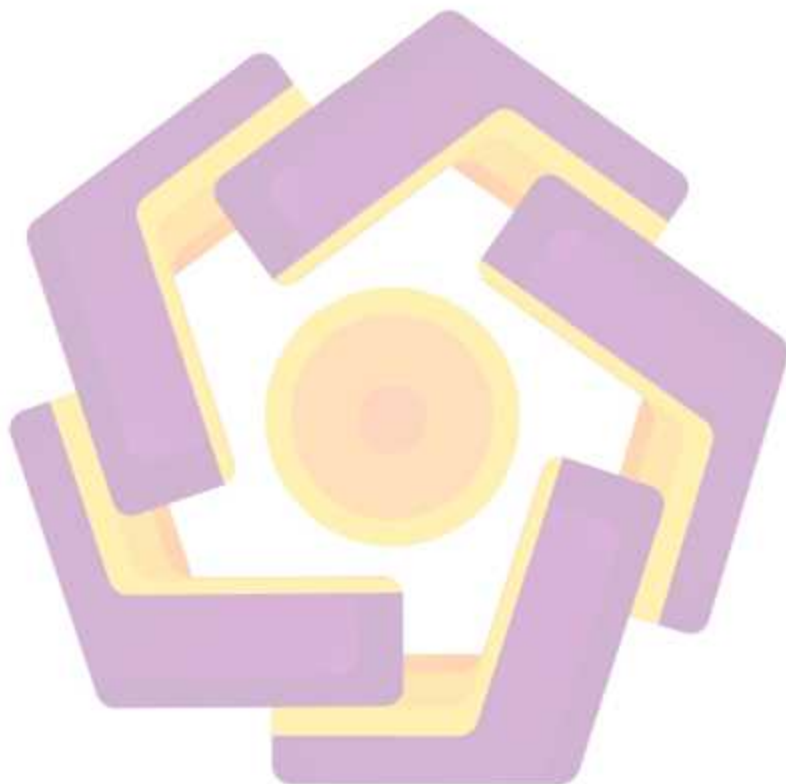
DAFTAR TABEL

Tabel 2.2. Penelitian Terdahulu	14
Tabel 3.5. Guidline Wawancara.....	20
Tabel 3.6. Informan Penelitian.....	23
Tabel 4.1. Sumber Daya Manusia Aparatur Desa Sardonoarjo	29
Tabel 4.2. Jenis Pelayanan Publik Pemerintah Desa Sardonoarjo	32



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Skematis Variabel Pada Model Van Metter Dan Van Horn	13
Gambar 4.1. Peta Wilayah Desa Sardonoarjo	27
Gambar 4.2. Struktur Pemerintah Desa Sardonoarjo	28
Gambar 4.3. Bagan Struktur Pengelolaan Keuangan Desa Sardonoarjo	34



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Peraturan Menteri Desa Pembangunan Daerah Tertinggal Dan Transmigrasi Republik Indonesia Nomor 16 Tahun 2018 Tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2018.....	67
Lampiran 2 Peraturan Menteri Desa Daerah Tertinggal Dan Transmigrasi Nomor 13 Tahun 2020 Tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2021	68
Lampiran 3 Surat Permohonan Penelitian	69
Lampiran 4 Guidline Wawancara	70
Lampiran 5 Dokumentasi	71



INTISARI

Penelitian ini mengkaji tentang kapasitas pemerintah desa sardonoharjo dalam mengimplementasikan pengelolaan dana desa pra pandemi dan era pandemi Covid-19. Permasalahan yang menarik peneliti untuk melakukan penelitian ini, di Desa Sardonoharjo karena adanya temuan masalah, perbedaan peraturan, dan prioritas penggunaan dana desa untuk pembangunan desa sebelum adanya pandemi Covid-19 dan di era pandemi covid-19. Perbedaan aturan dan prioritas penggunaan dana desa untuk pembangunan desa ini terjadi disebabkan oleh kehadiran pandemi Covid-19. Oleh karena itu dibutuhkan suatu strategi dari pemerintah Desa Sardonoharjo dalam melakukan pengelolaan dana desa untuk pembangunan desa pra pandemi dan era pandemi Covid-19.

Untuk mengkaji permasalahan tersebut, peneliti menggunakan teori implementasi menurut Van Meter dan Van Horn. Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui bagaimana pra kondisi pengelolaan dana desa sebelum adanya pandemi Covid-19 dan bagaimana strategi pengelolaan dana desa era Pandemi Covid-19. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dan peneliti bertindak sebagai instrument penelitian. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan studi dokumentasi.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa Pengelolaan dana desa, di pemerintahan Desa Sardonoharjo sebelum adanya pandemi Covid-19, prioritas penggunaan dana desa di gunakan untuk kegiatan program strategis desa yang sifatnya lintas bidang. Program kegiatan tersebut baik bersifat pembangunan fisik maupun non fisik. Untuk pembangunan fisik pemerintah Desa Sardonoharjo memfokuskan pada perbaikan dan pemeliharaan prasarana kebutuhan yang paling dasar masyarakat desa, seperti irigasi perairan, jalan, penerangan, lapak ekonomi desa, pembangunan usaha pertanian sedangkan program atau kegiatan non fisik Pemerintah Desa Sardonoharjo mengutamakan kegiatan program pelayanan yang sifatnya pelayanandasar yang secara langsung membawa manfaat pada peningkatan ekonomi dan kualitas hidup masyarakat desa seperti kesehatan masyarakat, peningkatan ekonomi melalui pengembangan produk unggul desa, dan lainnya. Sedangkan pengelolaan dana desa era pandemi Covid-19 dipemerintah Desa Sardonoharjo, di gunakan untuk pengembangan kegiatan di luar prioritas penggunaan dana desa sebelum pandemi Covid-19 penggunaan dana desa di masa pandemi ini digunakan untuk kegiatan program non fisik sedangkan kegiatan pembangunan yang sifatnya fisik ditiadakan yang di fokuskan kepada pemulihan ekonomi masyarakat desa, dalam bentuk pemberian bantuan langsung tunai desa (BLT), dan revitalisasi badan usaha milik desa untuk menjaga pertumbuhan ekonomi desa secara merata dan untuk menjaga kestabilan pendapatan anggaran desa, pengembangan produk unggul desa, penguatan ketahanan pangan dan pencegahan pandemic Covid-19, untuk mewujudkan Desa Sardonoharjo tanpa kelaparan, dan untuk mewujudkan desa Sardonoharjo sehat dan sejahtera aman dari ancaman pandemi Covid-19.

Kata kunci : Pra Pandemi, era pandemi, implementasi, Pengelolaan, pembangunan dan Dana Desa.

ABSTRACT

This study examines the capacity of the Sardonoharjo village government in implementing the management of pre-pandemic village funds and the Covid19 pandemic era. The problems that attracted researchers to conduct this research, in Sardonoharjo Village, were due to the findings of problems, differences in regulations, and priorities for the use of village funds for village development before the Covid-19 pandemic and in the era of the COVID-19 pandemic. This difference in rules and priorities for using village funds for village development occurred due to the presence of the Covid-19 pandemic. Therefore, a strategy is needed from the Sardonoharjo Village government in managing village funds for pre-pandemic village development and the Covid-19 pandemic era.

To examine these problems, researchers use the theory of implementation according to Van Meier and Van Horn. The purpose of this study was to find out how the pre-conditions of managing village funds were before the Covid-19 pandemic and how the strategy for managing village funds was in the era of the Covid-19 pandemic. This research uses descriptive qualitative method and the researcher acts as a research instrument. Data were obtained through observation, interviews, and documentation studies.

The results of this study indicate that the management of village funds, in the Sardonoharjo Village government prior to the Covid-19 pandemic, prioritized the use of village funds for cross-sectoral village strategic program activities. The program activities are both physical and non-physical development. For physical development, the Sardonoharjo Village government focuses on repairing and maintaining the infrastructure for the most basic needs of the village community, such as water irrigation, roads, lighting, village economic stalls, agricultural business development, while non-physical programs or activities. The Sardonoharjo Village Government prioritizes service program activities. Fundamentals that directly bring benefits to improving the economy and quality of life of rural communities such as public health, economic improvement through the development of superior village products, and others. Meanwhile, the management of village funds during the Covid-19 pandemic era in the Sardonoharjo Village government is used for the development of activities outside of priority use. Village funds prior to the Covid-19 pandemic the use of village funds during this pandemic was used for non-physical program activities while physical development activities were eliminated which focused on the economic recovery of rural communities, in the form of development providing direct village cash assistance (BLT), and revitalizing village-owned enterprises to maintain equitable village economic growth and to maintain village budget income stability, development of superior village products, strengthening food security and preventing the Covid-19 pandemic, to realize Sardonoharjo Village without hunger, and to create a healthy and prosperous Sardonoharjo village that is safe from the threat of the Covid-19 pandemic.

Keywords: Pre Pandemic, pandemic era, implementation Management, development and Village Funds.