

**PENGEMBANGAN MODEL MITIGASI BENCANA BANJIR ROB  
DI KELURAHAN KANDANG PANJANG, KOTA PEKALONGAN**

**SKRIPSI**



disusun oleh

Nurul Hidayah

17.94.0032

**PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL  
UNIVERSITAS AMIKOM  
YOGYAKARTA  
2022**

**PENGEMBANGAN MODEL MITIGASI BENCANA BANJIR ROB  
DI KELURAHAN KANDANG PANJANG, KOTA PEKALONGAN**

**Skrripsi**

untuk memenuhi sebagian persyaratan  
mencapai gelar Sarjana

pada Program Studi Ilmu Pemerintahan



disusun oleh  
Nurul Hidayah  
17.94.0032

PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSISAL  
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA  
2022

**PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**PENGEMBANGAN MODEL MITIGASI BENCANA BANJIR ROB  
DI KELURAHAN KANDANG PANJANG,  
KOTA PEKALONGAN**

yang dipersiapkan dan disusun oleh

**Nurul Hidayah**

**17.94.0032**

telah disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi

pada tanggal 31 Mei 2022

Dosen Pembimbing



**Hananttyo Sri Nugroho, S.IP, MA**

**NIK. 190302316**

**PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**PENGEMBANGAN MODEL MITIGASI BENCANA  
BANJIR ROB DI KELURAHAN KANDANG PANJANG,  
KOTA PEKALONGAN**

yang dipersiapkan dan disusun oleh

Nurul Hidayah

17.94.0032

telah dipertahankan didepan Dewan Penguji

pada tanggal 28 juni 2022

Susunan Dewan Penguji

Nama Penguji

Tanda Tangan

Hanantyo Sri Nugroho, S.IP., MA

NIK. 190302316

Ferri Wicaksono S.I.P., M.A

NIK. 190302321

Ardiyati, M.P.A

NIK. 190302304

skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan

untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan

Tanggal 25 Agustus 2022

**DEKAN FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL**

Emha Taufiq Luthfi, S.T, M.Kom.

NIK. 190302125

## LEMBAR KEASLIAN SKRIPSI

### LEMBARAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan tidak dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah dipublikasikan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu institusi pendidikan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah di tulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara jujur diikutsertakan dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Segala sesuatu yang terkait dengan masalah dan karya yang telah dibuat adalah menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Yogyakarta, 20 Agustus 2022

Nurul Hidayah  
NIM. 17.94.0032

## KATA PENGANTAR

Puji syukur, Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karuniaNya kepada kita semua sehingga kami dapat menyelesaikan skripsi yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program strata satu (S1) di program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Amikom Yogyakarta.

Adapun penyusunan skripsi ini digunakan sebagai bukti bahwa penyusunan telah melaksanakan dan menyelesaikan penelitian Skripsi. Dalam proses penyusunan laporan ini penyusunan mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu kami mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. M. Suyanto, M.M. (Rektor Universitas Amikom Yogyakarta)
2. Emha Taufiq Luthfi, S.T.,M.Kom. (Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Amikom Yogyakarta)
3. Muhammad Zuhdan, S.I.P., M.A. (Kaprosdi Universitas Amikom Yogyakarta)
4. Hanantyo Sri Nugroho, S.IP,MA, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan dan bantuan selama penulisan skripsi dari awal sampai terakhir beliau sangat membantu saya. Terimakasih pak Hanan saya minta maaf jika saya sebagai mahasiswa suka bikin bapak pusing hehe.
5. Dimas Arga Yudha selaku Kepala Seksi Pencegahan dan Kesiapsiagaan Bencana BPBD. Yang telah membantu proses skripsi dari awal penelitian sampai akhir.
6. Amat Fauzan, selaku Lurah Kandang Panjang yang telah membimbing dan membantu proses skripsi dari awal penelitian sampai akhir.
7. Kedua orang tua saya, bapak Mukson dan Ibu Murniati, untuk beliau berdua di dalam skripsi ini saya persembahkan. Terimakasih atas segala kasih sayang yang di berikandalam membesarkan dan


membimbing saya selama ini sehingga saya dapat terus berjuang dalam meraih mimpi dan cita cita, kesuksesan dan segala hal baik yang kedepannya akan saya dapatkan merupakan doa dari kalian berdua.

8. Wahyu Kusumanin Pambudi, untukmu mas pacar, terimakasih sudah mensupport dalam segala hal terutama dalam mengerjakan skripsi ini.
9. Dan yang terakhir untuk diri sendiri, terimakasih sudah bisa melewati masa masa sulit, terimakasih sudah bisa sekuat ini, sesabar ini, kamu hebat, kamu bisa untuk melewati alur alur selanjutnya terimakasih.

Sebagai manusia biasa saya menyadari penyusunan skripsi ini jauh dari kata sempurna karena keterbatasan kemampuan dan ilmu pengetahuan yang dimiliki oleh saya. Oleh karena itu atas kesalahan dan kekurangan dalam penulisan skripsi ini, saya memohon maaf dan bersedia menerima kritikan yang membangun.

Terakhir, harapan saya semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi siapa saja yang membacanya.

Yogyakarta, 20 Agustus 2022

  
Nurul Hidayah  
NIM. 17.94.0032

## INTISARI

Kajian ini mengkaji tentang pengembangan model mitigasi bencana banjir rob. Tujuan dari penelitian ini adalah mengetahui pengembangan model mitigasi bencana banjir rob dan menganalisis kapasitas aktor dalam pengembangan mitigasi tersebut. Penelitian dilakukan pada Kelurahan Kandang Panjang Kota Pekalongan. Adapun, teori yang digunakan adalah teori John Twigg 2009, yang diartikan sebagai sebuah pendekatan sistematis untuk mengidentifikasi, menilai, dan mengurangi risiko bencana. PRB bertujuan untuk mengurangi kerentanan sosial ekonomi terhadap bencana sekaligus menyoal bahaya lingkungan serta bahaya lain yang memicunya. tentang kapasitas dan kerentanan aktor dalam kebijakan mitigasi bencana.

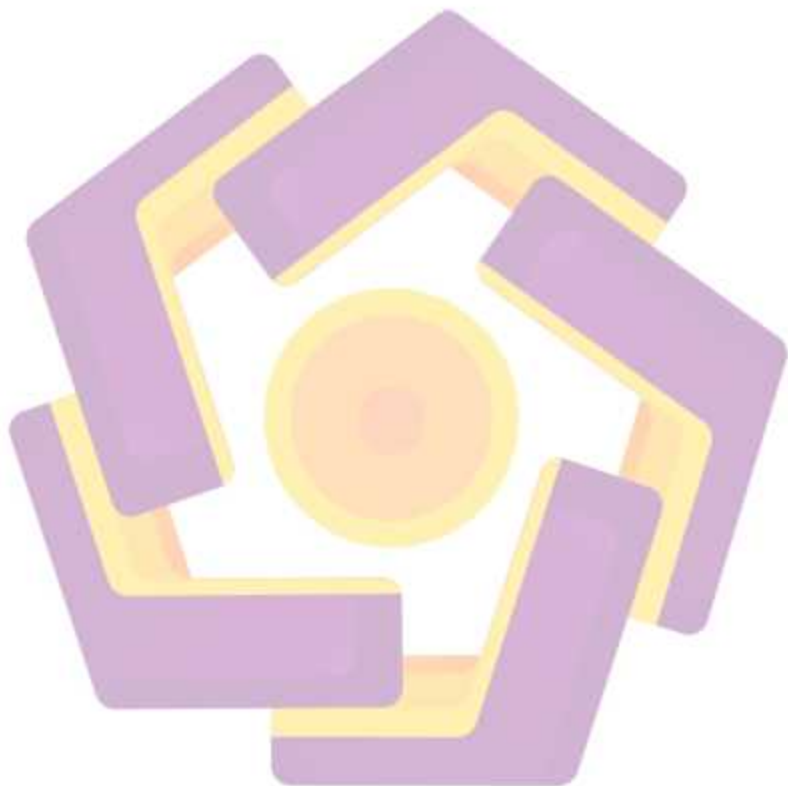
Metode Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dan Teknik yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif sebagai sistem penelitian. konsisten dengan Bogdan dan Taylor (Moleong, 2006) studi kualitatif adalah sistem studi yang menghasilkan fakta kualitatif berupa ungkapan atau kata-kata dari seseorang.

Mitigasi indeks publisitas diklasifikasikan menjadi 5 kelas, terutama sangat tinggi, sedang, rendah, sangat rendah. indeks keterpaparan di pesisir kota Pekalongan yang termasuk dalam lokasi sirkulasi Sungai Kupang. Batas DAS Kupang, sungai Kupang merupakan sungai utama dengan panjang sungai lima puluh tiga,23 km yang terletak di DAS Kupang yang melintasi 1 kota dan tiga kecamatan, khususnya kota metropolitan Pekalongan, Kabupaten, Kabupaten Batang, dan Kabupaten Banjarnegara. Penentuan DAS Kupang memanfaatkan mesin koordinat UTM (familiar Transverse Mercator). Analisis kapasitas BBPD pada menghadapi bencana banjir rob pada kandang panjang yang nyaris tiga minggu banjir menggenang sebagian wilayah kota pekalongan serta masih banyak masyarakat yang memilih buat bertahan. Hal ini pada ungkapkan ketua seksi pencegahan serta kesiapsiagaan di BPBD Kota Pekalongan, Dimas Arga Yudha saat ditemui pada Kelurahan Kandang Panjang, kecamatan pekalongan utara, Kota Pekalongan. BPBD memfokuskan untuk evakuasi, dan pengungsian yang dilakukan untuk meminimalkan risiko yang lebih besar, dan evakuasi ini BPBD di bantu oleh tim SAR, relawan, Tentara Nasional Indonesia, dan Polri untuk memudahkan pencarian evakuasi masyarakat yang masih tergenang BPBD menerima isu bahwa di Kandang Panjang terdapat 2 titik yang harus di bantu pengungsian yakni lansia serta balita bersama ibunya. Planning usai dievakuasi akan di ungsikan ke kawasan pengungsian terdekat yang disediakan pemerintah. Yang sebagai prioritas selama di pengungsian yaitu untuk orang-orang rentan yakni perempuan, ibu menyusui, balita, lansia, dan orang sakit yang membutuhkan evakuasi. Analisis kerentanan adalah metode yang



melibatkan serangkaian indikator yang di dasarkan pada tinjauan literature dan diskusi terbatas dengan tim ahli, dalam proses evaluasi kerentanan analisis alternative penggunaan lahan dan penurunan tanah juga dilakukan untuk meningkatkan akurasi efek evaluasi.

**Keywords** – Mitigasi, Banjir rob, pengurangan bencana.



## ESSENCE

This study examines the development of tidal flood disaster mitigation models. The purpose of this study is to determine the development of tidal flood disaster mitigation models and analyze the capacity of actors in the development of the mitigation. The study was conducted in the village of long cage Pekalongan city. Meanwhile, the theory used is the 2009 theory of John Twigg, which is defined as a systematic approach to identify, assess, and reduce disaster risk. DRR aims to reduce socio-economic vulnerability to disasters as well as to deal with environmental hazards and other hazards that trigger them, on the capacities and vulnerabilities of actors in disaster mitigation policies.

**Methods** This research uses descriptive qualitative research methods and the technique used in this research is qualitative as a research system, consistent with Bogdan and Taylor (Moleong, 2006) qualitative study is a study system that produces qualitative facts in the form of expressions or words from someone.

The mitigation of the publicity index is classified into 5 classes, mainly very high, medium, low, very low. the exposure index in the coastal city of Pekalongan which is included in the location of the Kupang River circulation. The boundary of the Kupang watershed, the Kupang river is the main river with a river length of fifty-three.23 km which is located in the Kupang watershed which crosses 1 city and three sub-districts, especially the metropolitan city of Pekalongan, Regency, Batang Regency, and Banjarnegara Regency. The determination of the Kupang watershed uses the UTM (familiar Transverse Mercator) coordinate machine. Analysis of the BBPD's capacity in dealing with the tidal flood disaster in the long cage which was almost three weeks old, the floodwaters inundated parts of the city of Pekalongan and there were still many people who chose to survive. This was stated by the head of the prevention and preparedness section at BPBD Pekalongan City, Dimas Arga Yudha when he was met in the long cage village, North Pekalongan sub-

district, Pekalongan City. BPBD focuses on evacuation, and evacuation is carried out to minimize greater risks, and this evacuation BPBD is assisted by the SAR team, volunteers, the Indonesian National Army, and the National Police to facilitate the search for evacuation of people who are still inundated. BPBD accepts the issue that in Kandang Panjang there are 2 points that must be assisted in evacuation are the elderly and toddlers with their mothers. Planning after being evacuated will be evacuated to the worst evacuation area provided by the government. The priority during evacuation is for vulnerable people, namely women, breastfeeding mothers, toddlers, the elderly, and sick people who need evacuation. Vulnerability analysis is a method that involves a series of indicators based on a literature review and limited discussion with a team of experts, in the process of evaluating the vulnerability analysis of alternative land use and land subsidence is also carried out to increase the accuracy of the evaluation effect.

Keywords – Mitigation, tidal flood, disaster reduction.



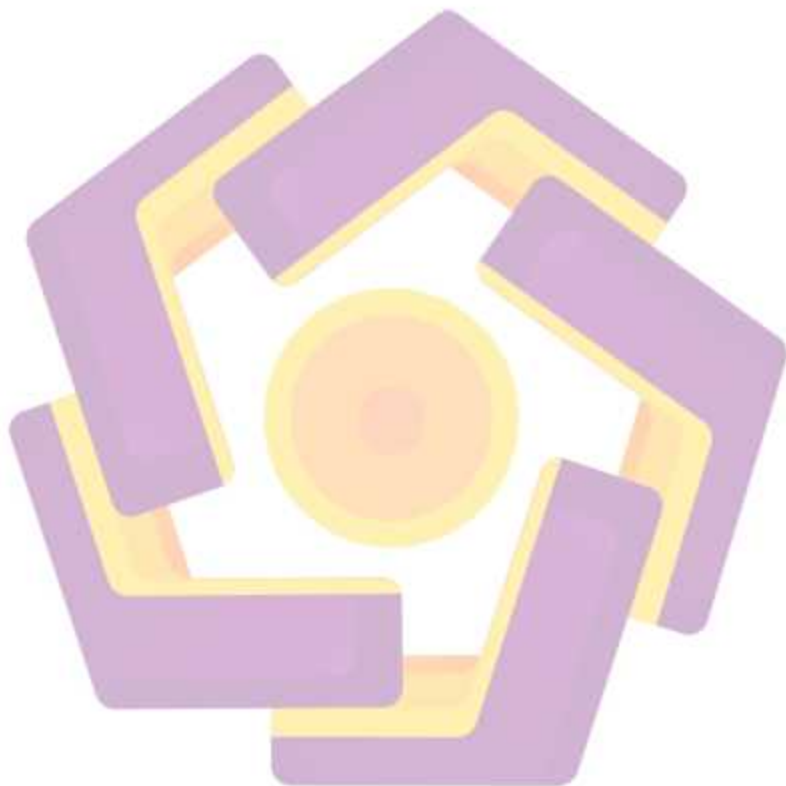
## DAFTAR ISI

SKRIPSI .....	i
PERSETUJUAN .....	ii
PENGESAHAN .....	iv
LEMBAR KEASLIAN SKRIPSI .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
INTISARI .....	vii
ESSENCE .....	ix
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang Masalah Penelitian .....	1
1.2 Pertanyaan Penelitian .....	3
1.3 Tujuan Penelitian .....	3
1.4 Manfaat Penelitian .....	3
1.5 Kerangka Pikir .....	5
1.6 State of the Art Penelitian .....	6
1.7 Sistematika Penulisan .....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	11
2.1 Bencana Banjir Rob .....	11
2.2 Mitigasi Bencana .....	12
2.3 Kapasitas dan Kerentanan .....	14
2.4 Definisi Konseptual .....	18
2.5 Definisi Operasional .....	20

BAB III METODE PENELITIAN .....	21
3.1    Desaian Penelitian .....	21
3.2    Objek Penelitian .....	21
3.3    Subjek Penelitian .....	21
3.4    Jenis dan Sumber Data .....	22
3.5    Teknik Pengumpulan Data .....	22
3.6    Teknik Analisis Data .....	23
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	25
4.1    Rencana Pengembangan Model .....	25
4.2    Deskripsi Aktor Dalam Program Mitigasi Bencana Banjir Rob 28	
4.3    Partisipasi Kelurahan Tanggap Bencana (Katana) .....	33
4.4    Analisis kapasitas Aktor Dalam Model Mitigasi Bencana Banjir Rob 35	
4.5    Analisis Kerentanan Aktor Dalam Model Mitigasi Bencana Banjir Rob .....	42
BAB V PENUTUP .....	48
5.1    Kesimpulan .....	48
5.2    Saran .....	50
DAFTAR PUSTAKA .....	52
Daftar Lampiran .....	58

## DAFTAR TABEL

<b>Table 1 Frekuensi Bencana Banjir Kota Pekalongan.....</b>	<b>27</b>
<b>Table 2 Manajemen Data .....</b>	<b>39</b>
<b>Table 3 Manajemen data usulan kegiatan kelurahan kandang panjang .....</b>	<b>46</b>



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kerangka berpikir .....	5
Gambar 2 Model Perorganisasian BPBD .....	37
Gambar 3 Bidang Pemllhan Darurat Sarana Prasarana Vital.....	40
Gambar 4 Mengangkut barang menggunakan Gerobak .....	58
Gambar 5 Mengangkut bahan pokok .....	58
Gambar 6 Ambulalan membawa warga lansia atau yang sedang sakit	59

