

**IMPLEMENTASI PEMENUHAN HAK BAGI PENYANDANG
DISABILITAS DALAM REKRUTMEN DAN SELEKSI APARATUR SIPIL
NEGARA DI PEMERINTAHAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

Tri Susetyo Hadi

17.94.0018

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA
YOGYAKARTA
2022**

**IMPLEMENTASI PEMENUHAN HAK BAGI PENYANDANG
DISABILITAS DALAM REKRUTMEN DAN SELEKSI APARATUR SIPIL
NEGARA DI PEMERINTAHAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan
Mencapai Gelar Sarjana
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan



Disusun oleh :
Tri Susetyo Hadi
17.94.0018

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA
YOGYAKARTA
2022**

PERSETUJUAN

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PEMENUHAN HAK BAGI PENYANDANG
DISABILITAS DALAM REKRUTMEN DAN SELEKSI APARATUR SIPIL
NEGARA DI PEMERINTAHAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

yang dipersiapkan dan disusun oleh

Tri Susetyo Hadi

17.94.0018

Telah Disetujui Oleh Dosen Pembimbing Skripsi

Pada Tanggal, 04 Agustus 2022.

Dosen Pembimbing



Ferri Wicaksono, S.I.P., M.A.

NIK. 190302321

PENGESAHAN SKRIPSI
IMPLEMENTASI PEMENUHAN HAK BAGI PENYANDANG
DISABILITAS DALAM REKRUTMEN DAN SELEKSI APARATUR SIPIL
NEGARA DI PEMERINTAHAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA

Yang Dipersiapkan dan Disusun Oleh

Tri Susetyo Hadri
17.94.0018


Telah Dipertahankan di Depan Penguji
Pada Tanggal, 27 Juli 2022

Susunan Dewan Penguji

Nama Penguji

Tanda Tangan

Ferri Wicaksono, S.I.P., M.A
NIK. 190302321



Hanantyo Sri Nugroho, S.I.P., M.A
NIK. 190302316



Mei Maemunah, SH. M.M
NIK. 190302042



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan
Tanggal, 10 September 2022

DEKAN FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL

Emha Taufiq Luthfi, S.T, M.Kom
NIK. 190302125

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu institusi pendidikan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Segala sesuatu yang terkait dengan naskah dan karya yang telah dibuat adalah menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Yogyakarta, 05 Agustus 2022



Tri Sasetyo Hadi
NIM. 17.94.0018

KATA PENGANTAR

Puji syukur, Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada kita semua sehingga kami dapat menyelesaikan skripsi yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program strata satu (S1) di program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Amikom Yogyakarta.

Adapun penyusunan skripsi ini digunakan sebagai bukti bahwa penulis telah melaksanakan dan menyelesaikan penelitian Skripsi. Dalam proses penulisan skripsi ini penulis mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu kami mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. M. Suyanto, M.M. (Rektor Universitas Amikom Yogyakarta).
2. Emha Taufiq Luthfi, S.T., M.Kom (Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Amikom Yogyakarta)
3. Muhammad Zuhdan, S.IP, MA selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas AMIKOM Yogyakarta
4. Ferry Wicaksono, S.IP, MA selaku Dosen Pembimbing
5. Wahyu Hidayat, S.STP selaku Kelompok Substansi Perencanaan Pengadaan Pegawai Badan Kepegawaian Daerah Daerah Istimewa Yogyakarta
6. Reni Margatina selaku Staff Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Daerah Istimewa Yogyakarta
7. Safrina Rovasita, S.Pd selaku Staff SLB Negeri 1 Bantul

Yogyakarta, 05 Agustus 2022



Tri Susetyo Hadi

HALAMAN PERSEMBAHAN

Penelitian berjudul “Implementasi Pemenuhan Hak Bagi Penyandang Disabilitas Dalam Rekrutmen Dan Seleksi Aparatur Sipil Negara Di Pemerintahan Daerah Istimewa Yogyakarta” tidak lepas dari banyak pihak yang membantu dalam proses penyusunannya, maka dari itu skripsi ini saya persembahkan:

1. Terima kasih kepada Allah Yang Maha Esa dengan segala Rahmat dan Anugrah,
2. Kepada kedua Orang Tua saya Bapak Tukijan dan Ibu Slamet Susilowati yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan
3. Kepada Diri Sendiri yang sudah berusaha sampai saat ini.
4. Kepada kakak dan adik saya, Yuli Dwi Kurniasih, dan Riyo Agustono
5. Kepada Dosen Pembimbing saya Bapak Ferri Wicaksono, S.I.P., M.A. terimakasih atas kesabaran, bantuan, nasehat, serta ilmu tiada batas.
6. Kepada Keluarga Ilmu Pemerintahan Universitas AMIKOM Yogyakarta, yang sudah memberikan dukungan dan motivasi

MOTTO

“Hidup Itu Pilihan Jika Tidak Memilih Itu Pilihanmu”

-Penulis

“Paace, Love, and Freedom”

-Bob Marley

“Berjalan Tak Seperti Rencana Adalah Jalan Yang Sudah Biasa
Dan Jalan Satu-Satunya
Jalani Sebaik Yang Kau Bisa”

-GAS (FSTVLS)



DAFTAR ISI

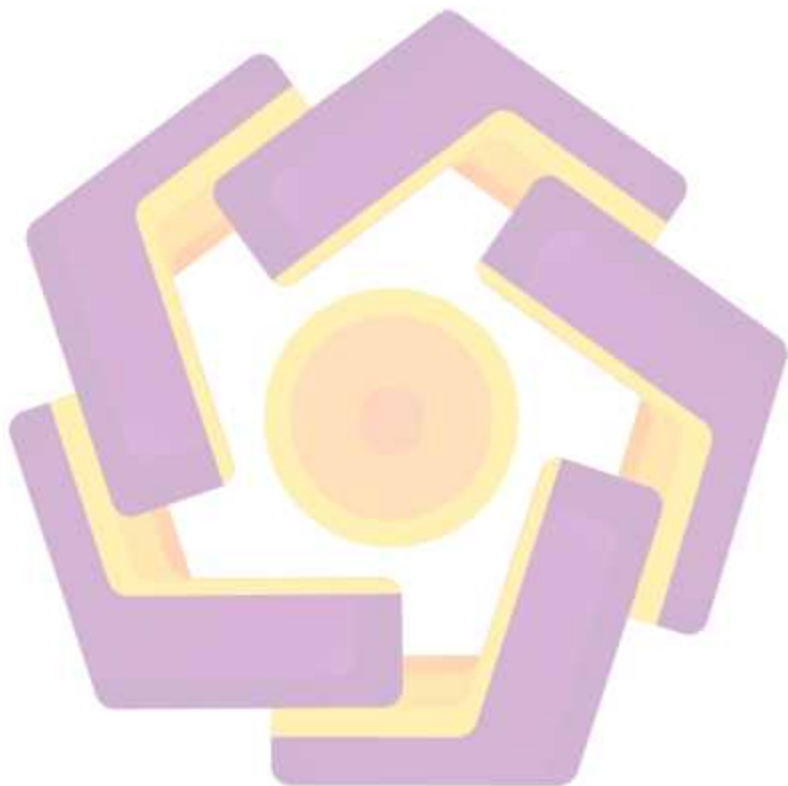
COVER	i
LEMBAR JUDUL	ii
PERSETUJUAN SKRIPSI	iii
PENGESAHAN SKRIPSI	iv
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	v
KATA PENGANTAR	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
MOTTO	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
INTISARI	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	12
1.5 Sistematika Penulisan	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1 Landasan Teori	14
2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik	14
2.1.2 Implementasi Kebijakan	15
2.1.3 Model Implementasi Kebijakan Marilee S. Grindle	15
2.1.4 Definisi Disabilitas	18
2.1.5 Jenis Disabilitas	19
2.1.6 Hak Penyandang Disabilitas	20
2.1.7 Hak Penyandang Disabilitas Dalam Pekerjaan	21
2.1.8 Definisi dan Pendekatan Profesi	22
2.1.9 Aparatur Sipil Negara (ASN)	23

2.1.10	Perlindungan Hak Penyandang Disabilitas sebagai Aparatur Sipil Negara (ASN)	23
2.1.11	Definisi Rekrutmen dan Seleksi	24
2.1.12	Rekrutmen dan Seleksi Aparatur Sipil Negara (ASN) Penyandang Disabilitas	26
2.2	State of The Art	29
2.3	Kerangka Berpikir	36
BAB III METODE PENELITIAN		38
3.1	Desain Penelitian	38
3.2	Objek penelitian	38
3.3	Subjek penelitian	39
3.4	Jenis Dan Sumber Data	39
3.5	Teknik Pengumpulan Data	40
3.6	Teknik Analisis Data	42
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		44
4.1.	Pemenuhan Hak Bagi Penyandang Disabilitas Dalam Rekrutmen dan Seleksi Aparatur Sipil Negara di Daerah Istimewa Yogyakarta	44
4.2.	Implementasi Pemenuhan Hak Bagi Penyandang Disabilitas Dalam Rekrutmen dan Seleksi Aparatur Sipil Negara di Pemerintahan Daerah Istimewa Yogyakarta	50
4.2.1.	Isi Kebijakan (Content of Policy)	51
4.2.1.1.	Kepentingan Yang Dimiliki Stakeholder	51
4.2.1.2.	Manfaat Yang Diharapkan	54
4.2.1.3.	Perubahan Yang Diharapkan	56
4.2.1.4.	Kedudukan Posisi Pembuat Kebijakan	59
4.2.1.5.	Pelaksanaan Program Kebijakan	62
4.2.1.6.	Sumber Daya yang Terlibat	64
4.2.2.	Konteks Kebijakan (Context of Policy)	65
4.2.2.1.	Kekuasaan	65
4.2.2.2.	Karakteristik Lembaga Yang Berkuasa	68
4.2.2.3.	Tingkat Kepatuhan dan Daya Tanggap Proses Pelaksanaan	69
BAB V PENUTUP		72

5.1. Kesimpulan.....	72
5.1.1. Isi Kebijakan (Content of Policy)	73
5.1.1.1. Kepentingan Yang Dimiliki Stakeholder.....	73
5.1.1.2. Manfaat Yang Diharapkan	74
5.1.1.3. Perubahan Yang Diharapkan.....	74
5.1.1.4. Kedudukan Posisi Pembuat Kebijakan.....	75
5.1.1.5. Pelaksanaan Program Kebijakan.....	76
5.1.1.6. Sumber Daya yang Terlibat.....	76
5.1.2. Konteks Kebijakan (Context of Policy).....	77
5.1.2.1. Kekuasaan.....	77
5.1.2.2. Karakteristik Lembaga Yang Berkuasa	78
5.1.2.3. Tingkat Kepatuhan dan Daya Tanggap Proses Pelaksanaan.....	78
5.2. Saran.....	79
DAFTAR PUSTAKA.....	80
LAMPIRAN.....	82

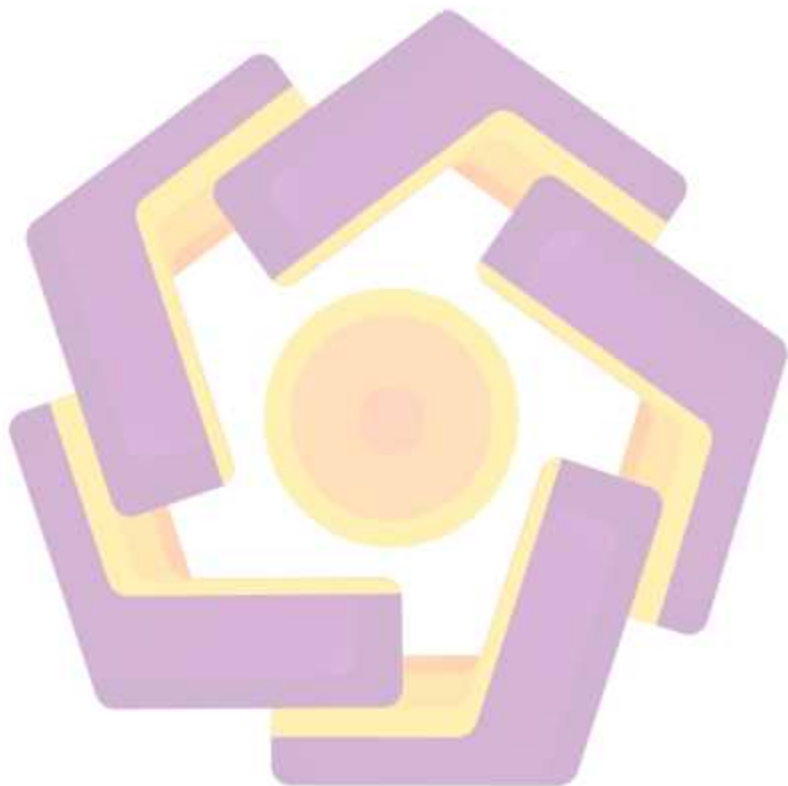
DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kerangka Pemikiran.....	37
Gambar 2. Surat Izin Penelitian	90
Gambar 3. Peraturan Perundang-Undangan Terkait Pemenuhan Hak Penyandang Disabilitas.....	91



DAFTAR TABEL

Tabel 1. Penelitian Terdahulu	29
Tabel 2. Interview Guide.....	83



INTISARI

Penelitian ini membahas tentang implementasi pemenuhan hak penyandang disabilitas dalam rekrutmen dan seleksi Aparatur Sipil Negara (ASN) di Pemerintahan Daerah Istimewa Yogyakarta. Didalam penulisan penelitian ini penyandang disabilitas mempunyai hak dan kedudukan hukum yang setara dengan warga negara normal lainnya yang seharusnya dapat dipenuhi oleh pemerintah negara. Penyandang disabilitas memiliki potensi dan peluang yang sama dengan warga Negara normal lainnya dalam ikut berpartisipasi mengabdikan kepada bangsa dan Negara dengan salah satunya menjadi pegawai atau pekerja di pemerintahan sebagai Aparatur Sipil Negara (ASN). Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 Tentang Penyandang Disabilitas pasal 53 ayat 1 menjelaskan dalam mempekerjakan penyandang disabilitas di dalam lingkungan lembaga instansi pemerintahan sebagai Aparatur Sipil Negara (ASN) dengan menyediakan setidaknya minimal kuota 2 persen % yang digunakan untuk mempekerjakan penyandang disabilitas. Pemberian jatah kuota ini dimaksud untuk memberikan peluang pemenuhan hak penyandang disabilitas dalam berpartisipasi dan ikut serta dalam proses rekrutmen dan seleksi Aparatur Sipil Negara (ASN).

Untuk mengkaji permasalahan tersebut, peneliti menggunakan teori implementasi kebijakan Merilee S. Grindle. Tujuan penelitian ini untuk mengetahui implementasi pelaksanaan pemenuhan hak penyandang disabilitas dalam proses rekrutmen dan seleksi Aparatur Sipil Negara (ASN) di Daerah Istimewa Yogyakarta. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif bersifat deskriptif analisis dan mengkombinasikan dengan aturan-aturan atau norma yang berlaku sesuai dengan masalah yang ada serta dijelaskan melalui teori-teori pendukung yang sesuai dengan tema penelitian. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan studi dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi pemenuhan hak penyandang disabilitas dalam proses rekrutmen dan seleksi Aparatur Sipil Negara di Daerah Istimewa Yogyakarta sudah dapat berjalan dengan efektif dan terpenuhi apabila dilihat dari beberapa variable implementasi oleh Merilee S. Grindle yang digunakan diantaranya : Isi Kebijakan (Kepentingan yang dimiliki stakeholder, Manfaat yang diharapkan stakeholders, Perubahan yang diharapkan stakeholder, Kedudukan posisi pembuat kebijakan, Pelaksanaan Program Kebijakan, Sumber Daya Yang Terlibat), dan Konteks Kebijakan (Kekuasaan, Karakteristik Lembaga Yang Berkuasa, Tingkat Kepatuhan Dan Daya Tanggap Proses Pelaksanaan).

Kata kunci : Pemenuhan hak, Penyandang Disabilitas, Aparatur Sipil Negara, Rekrutmen, Seleksi

ABSTRACT

This study discusses the implementation of the fulfillment of the rights of persons with disabilities in the recruitment and selection of State Civil Apparatus (ASN) in the Yogyakarta Special Region Government. In the writing of this research, persons with disabilities have rights and legal standing that are equal to other normal citizens that should be fulfilled by the state government. Persons with disabilities have the same potential and opportunities as other normal citizens in participating in serving the nation and state with one of them being an employee or worker in the government as a State Civil Apparatus (ASN). Law Number 8 of 2016 concerning Persons with Disabilities article 53 paragraph 1 explains in employing persons with disabilities within government agencies as State Civil Apparatus (ASN) by providing at least a minimum quota of 2 percent % which is used to employ persons with disabilities. The provision of this quota is intended to provide opportunities for the fulfillment of the rights of persons with disabilities in participating and participating in the recruitment and selection process for State Civil Apparatus (ASN).

To examine these problems, the researcher uses Merilee S. Grindle's theory of policy implementation. The purpose of this study was to determine the implementation of the fulfillment of the rights of persons with disabilities in the recruitment and selection process for State Civil Apparatus (ASN) in the Special Region of Yogyakarta. This study uses a qualitative descriptive analysis method and combines it with applicable rules or norms according to the existing problems and is explained through supporting theories in accordance with the research theme. Data were obtained through observation, interviews, and documentation studies.

The results of the study indicate that the implementation of the fulfillment of the rights of persons with disabilities in the recruitment and selection process for State Civil Apparatus in the Special Region of Yogyakarta has been able to run effectively and is fulfilled when viewed from several implementation variables by Merilee S. Grindle which are used including: Policy Content (Stakeholders' interests), Benefits expected by stakeholders, Changes expected by stakeholders, Position of policy makers, Implementation of Policy Programs, Resources Involved), and Policy Context (Power, Characteristics of Powerful Institutions, Level of Compliance and Responsiveness of Implementation Processes).

Keywords: Fulfillment of rights, Persons with Disabilities, State Civil Apparatus, Recruitment, Selection