

**ANALISIS PENERAPAN KEBIJAKAN *SAFEGUARD* INDONESIA
DALAM PENINGKATAN EKSPOR *CRUDE PALM OIL* PADA
KERJASAMA ACFTA (2015-2020)**

SKRIPSI



disusun oleh

Dinta Permata Oktafiani

17.95.0027

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA**

YOGYAKARTA

2022

**ANALISIS PENERAPAN KEBIJAKAN *SAFEGUARD* INDONESIA
DALAM PENINGKATAN EKSPOR *CRUDE PALM OIL* PADA
KERJASAMA ACFTA (2015-2020)**

SKRIPSI

untuk memenuhi sebagian persyaratan
mencapai gelar Sarjana
pada Program Studi Hubungan Internasional



disusun oleh

Dinta Permata Oktafiani
17.95.0027

PROGRAM SARJANA

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA**

YOGYAKARTA

2022

PERSETUJUAN

SKRIPSI

**ANALISIS PENERAPAN KEBIJAKAN *SAFEGUARD* INDONESIA
DALAM PENINGKATAN EKSPOR *CRUDE PALM OIL* PADA
KERJASAMA ACFTA (2015-2020)**

Yang dipersiapkan dan disusun oleh

Dinta Permata Oktafiani
17.95.0027

telah disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi

Pada tanggal 22 Agustus 2022

Dosen Pembimbing,

Sannya Pestari Dewi, S.IP, M.A

NIK.190.302.323

PENGESAHAN
SKRIPSI
ANALISIS PENERAPAN KEBIJAKAN *SAFEGUARD* INDONESIA
DALAM PENINGKATAN EKSPOR *CRUDE PALM OIL* PADA
KERJASAMA ACFTA (2015-2020)

yang dipersiapkan dan disusun oleh

Dinta Permata Oktafiani

17.95.0027

telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

pada tanggal 20 Juni 2022

Susunan Dewan Penguji

Nama Penguji

Yoga Suharman, S.IP, M.A

NIK. 190.302.294

Aditya Maulana Hasymi, S.IP, M.A

NIK. 190.302.367

Sannya Pestari Dewi, S.IP, M.A

NIK. 190.302.323

Tanda Tangan

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh
gelar Sarjana Hubungan Internasional
Tanggal 22 Agustus 2022

DEKAN FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL

Emha Taufiq Luthfi, S.T, M.Kom.

NIK. 190302125

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis disuatu institusi pendidikan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Segala sesuatu yang terkait dengan naskah dan karya yang telah dibuat adalah menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Yogyakarta, 19 Juli 2022



Dinta Permata Oktafiani

NIM. 17.95.0027

HALAMAN MOTTO

”Menuntut ilmu adalah takwa, menyampaikan ilmu adalah ibadah, mengulang-ulang ilmu adalah zikir. Mencari ilmu adalah jihad.”

- Abu Hamid Al Ghazali-

“Hidup yang tidak teruji adalah hidup yang layak untuk dihidupi. Tanda manusia masih hidup adalah ketika ia mengalami ujian, kegagalan dan penderitaan”.

-Socrates-



HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji syukur kami panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan hidayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Analisis Penerapan Kebijakan *Safeguard* Indonesia dalam Peningkatan Ekspor *Crude Palm Oil* pada Kerjasama ACFTA (2015-2020) sebagai syarat memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional di Universitas Amikom Yogyakarta. Dalam penyusunan skripsi ini tentunya penulis banyak mendapatkan bantuan secara moril ataupun materil dari berbagai pihak. Oleh sebab itu dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Dosen Pembimbing skripsi saya ibu Sanny Pestari Dewi, S.IP, M.A
2. Dosen Pembimbing Akademik (DPA) Ibu Seftina Kuswardini, S.IP, M.A. Serta para dosen HI yang saya hormati.
3. Dan juga terimakasih saya ucapkan untuk para staff DAAK, DPK serta *Resource center* dsb yang membantu dalam urusan administrasi dan syarat skripsi sampai selesai.
4. Terimakasih untuk ayahanda saya bapak Soeharyo dan Ibu Rubiyati selaku orang tua saya yang sangatlah berarti dalam hidup saya. Doa yang tiada pernah putus untuk kesuksesan anak-anaknya. Serta kerja keras untuk menyekolahkan putri-putrinya sampai merasakan bangku kuliah hingga detik ini.
5. Teruntuk adik saya tercinta satu-satunya Shabilla Isnaini Putri yang kuat dan sabar bisa kuliah dan kerja *part time* selama hampir dua semester ini. Kamu hebat dek!
6. Terimakasih juga untuk *my bestie* until Jannah InsyaAllah, Rashika Dyah Nareswhari yang bersedia menemani saya dalam kondisi apapun dalam susah maupun senang tapi banyak susah-susah. Terutama sobat yang menemani saya *healing* dikala banyak pikiran. Thank you ndes !
7. Untuk Zella Kurniawati makasih juga udah nemenin healing di Solo sampai satu bulan ngekos bareng dan bantu cari pekerjaan baru. *Gomawo sel!*

8. KKS (Konco Kenthel Saklawase) sahabat dari SMA terkhusus Sakina Qotrunnada, Gilang Radifan Salman dan Oktifianingsih. Sudah mensupport saya dan banyak ngerepotin selama ini. *Gomawo ya klean !*
9. Terimakasih juga untuk Achlis Nur Fajar yang suka ngomel-ngomel untuk segera kelarin skripsweet saya sekaligus tempat sambat dan bersedia saya tanyain terus sampe jengkel sendiri. Partner diskusi ilmiah saya Rivelda Pricilia Heatubun yang dengan sabar berkenan menjelaskan setiap detailnya *case* yang saya tanyakan. Tak lupa Suratih Muhammad Karo yang sedari awal ngepush saya buat bangkit dan tetap percaya diri.
10. Untuk teman-teman seperjuangan HI Angkatan 2017 terutama Firda, Dimas, Riyanto, Ryka, Bagus, Rifky, Priska, Aqsal. Kalian hebat ! semoga kalian dimudahkan segala urusannya. Aamiin
11. Terimakasih juga untuk keluarga besar KOMAHI sebagai wadah aspirasi mahasiswa HI dan wadah diskusi serta mengembangkan potensi mahasiswa agar bisa terus berprogres.
12. Tak lupa juga terimakasih untuk sumber referensi ilmu mengenai perkuliahan channel youtube ibu Ira Mirawati Official atau akun tiktok yang selama ini menemani saya berprogres saat skripsian.
13. Teruntuk suami saya kelak, ayah dari anak-anak kita nanti semoga kamu bangga terhadap saya.
14. *Last but not least, I wanna thank me, I wanna thank me for believing in me, I wanna thank me for doing all this hard work, I wanna thank me for having no days off, I wanna thank for never quitting, for just being me at all times*
15. Terima kasih untuk semua pihak yang tidak bisa saya sebutkan yang mana telah memberikan support dan doa baiknya kepada saya. Semoga Allah SWT membalas perbuatan baik kalian, serta diberikan kemudahan dalam setiap urusannya. Aamin

KATA PENGANTAR

Puji syukur, Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia Nya kepada kita semua sehingga kami dapat menyelesaikan skripsi yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program strata satu (S1) di program studi Hubungan Internasional Universitas Amikom Yogyakarta.

Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih dikatakan jauh dari kata sempurna, maka dari itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun agar penelitian selanjutnya dapat diperbaiki dari segala kekurangan yang ada.

Adapun penyusunan skripsi ini digunakan sebagai bukti bahwa penyusun telah melaksanakan dan menyelesaikan penelitian skripsi. Dalam proses penyusunan laporan ini penyusun tentu saja mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu kami mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. M. Suyanto, M.M. (Rektor Universitas Amikom Yogyakarta).
2. Bapak Emha Taufiq Luthfi, S.T.,M.Kom. (Selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Amikom Yogyakarta)
3. Bapak Drs. Tahajudin Sudibyo (Selaku Kaprodi, Universitas Amikom Yogyakarta)
4. Dosen pembimbing skripsi saya Ibu Sanny Pestari Dewi, S.IP, M.A . Terimakasih telah membimbing saya dengan kesabaran penuh sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Serta teman-teman seperjuangan prodi HI Angkatan 2017 yang senantiasa memberikan *support* serta doanya selama perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.

Yogyakarta, 19 Juli 2022



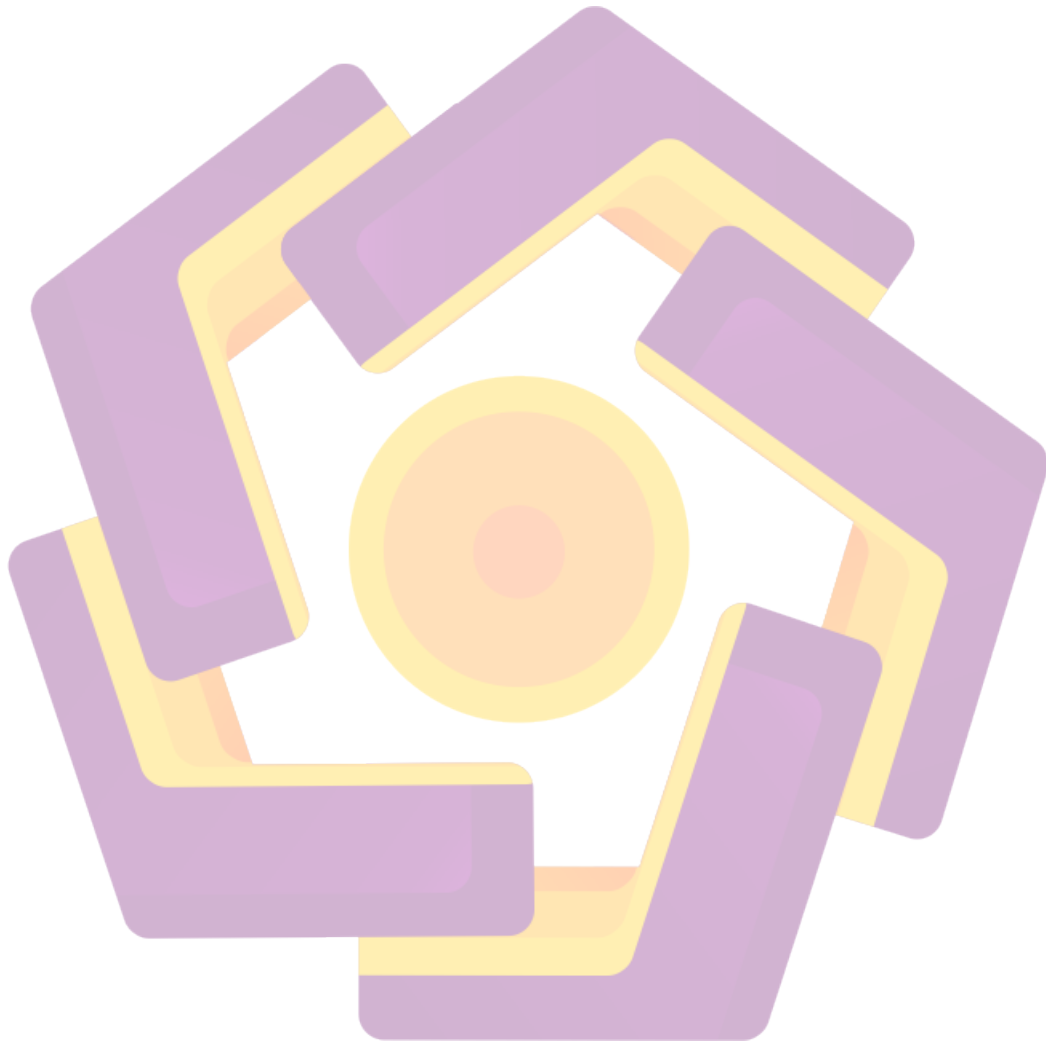
Penulis

DAFTAR ISI

[_Toc112109177_](#)

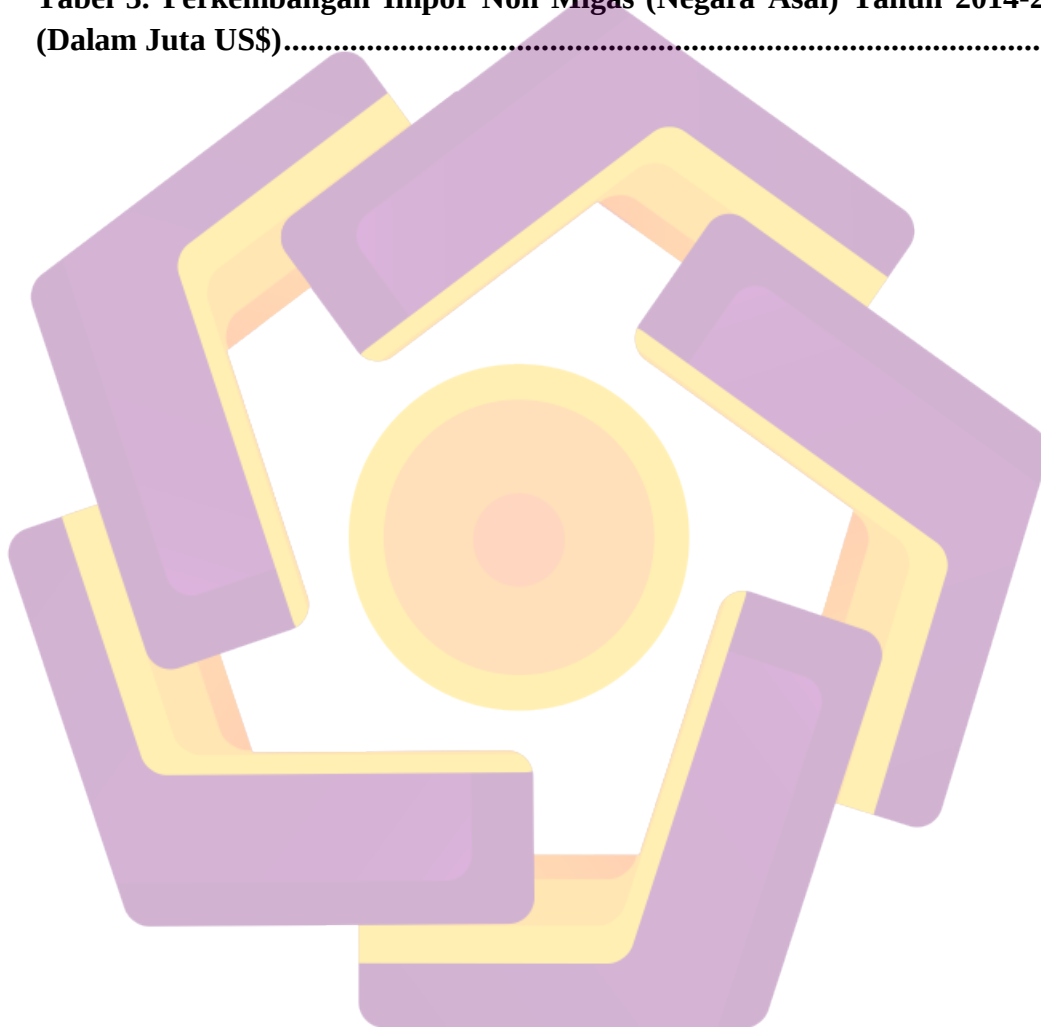
PERSETUJUAN.....	3
KATA PENGANTAR	9
DAFTAR ISI.....	10
DAFTAR TABEL.....	12
INTISARI	15
ABSTRACT	16
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
• BAB 1: PENDAHULUAN	11
• BAB II : TINJAUAN PUSTAKA.....	12
• BAB III : METODOLOGI PENELITIAN	12
• BAB IV : HASIL DAN PEMBAHASAN	12
• BAB V: PENUTUP	13
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	14
2.1. Landasan Teori	14
Konsep Proteksionisme	14
2.1 Penelitian Terdahulu	19
2.2. Kerangka Pemikiran.....	22
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	25
3.1 Metode Penelitian.....	25
3.2 Teknik Pengumpulan Data.....	25
3.3 Teknik Analisis Data.....	26
BAB IV.....	29
HASIL DAN PEMBAHASAN	29
4.1 Indikasi Pembentukan ACFTA.....	29
4.2 Potensi dan Indikasi Penurunan CPO Indonesia ke China.....	34
4.3 Keberhasilan Kebijakan <i>Safeguard</i> Meningkatkan Ekspor CPO ke China	41
4.3.1 Peraturan Pelaksanaan <i>Safeguard</i> dalam Article XIX Of GATT 1994	42

4.3.3	Implementasi <i>Safeguard</i> terhadap Komoditi CPO Sebagai Akibat Lonjakan Impor	
China	45	
5.1	Simpulan	56
5.2	Saran	57
DAFTAR PUSTAKA		59
Jurnal:		59
Website:		60



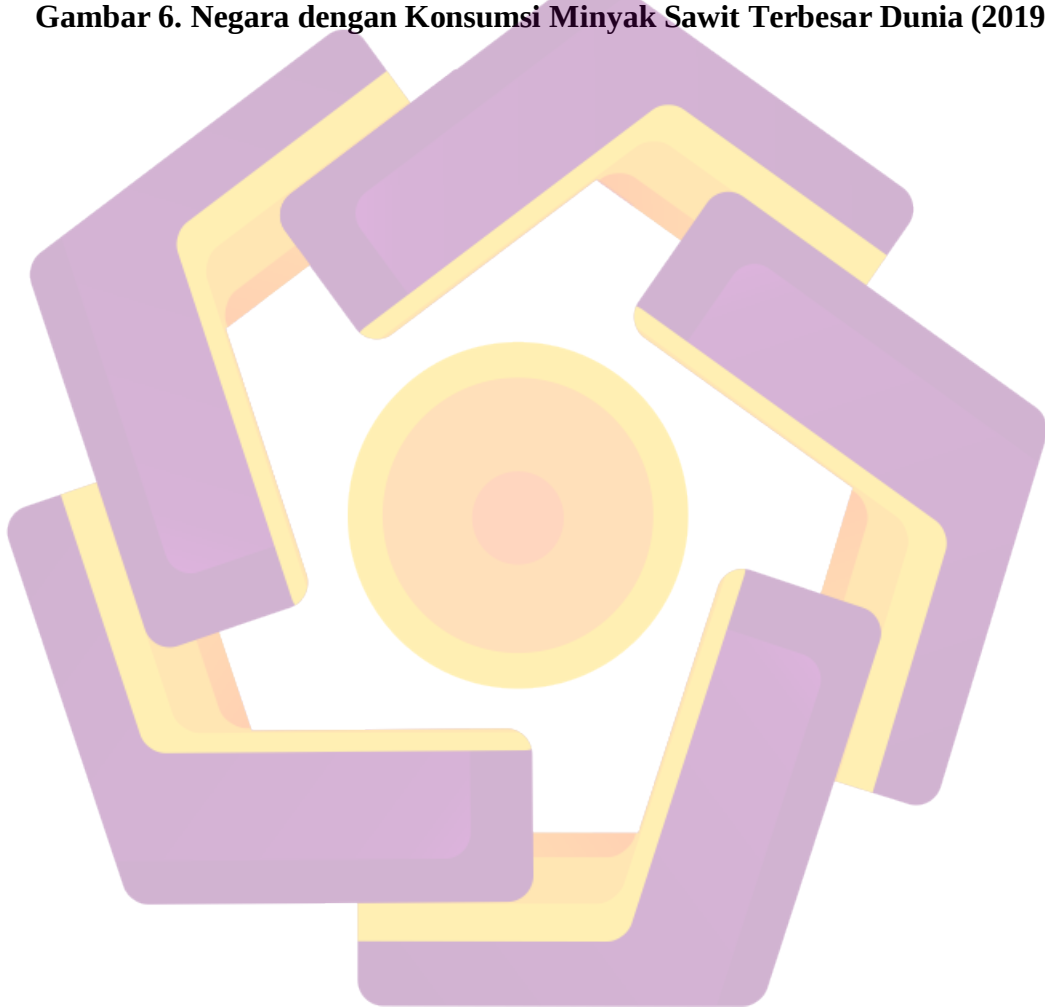
DAFTAR TABEL

Tabel 1. Neraca Perdagangan Indonesia dan China Periode 2014-2017 (dalam ribu US\$	4
Tabel 2. Perkembangan Ekspor Non Migas (Negara Tujuan) Tahun 2014-2017 (Juta US\$).....	6
Tabel 3. Perkembangan Impor Non Migas (Negara Asal) Tahun 2014-2017 (Dalam Juta US\$).....	7

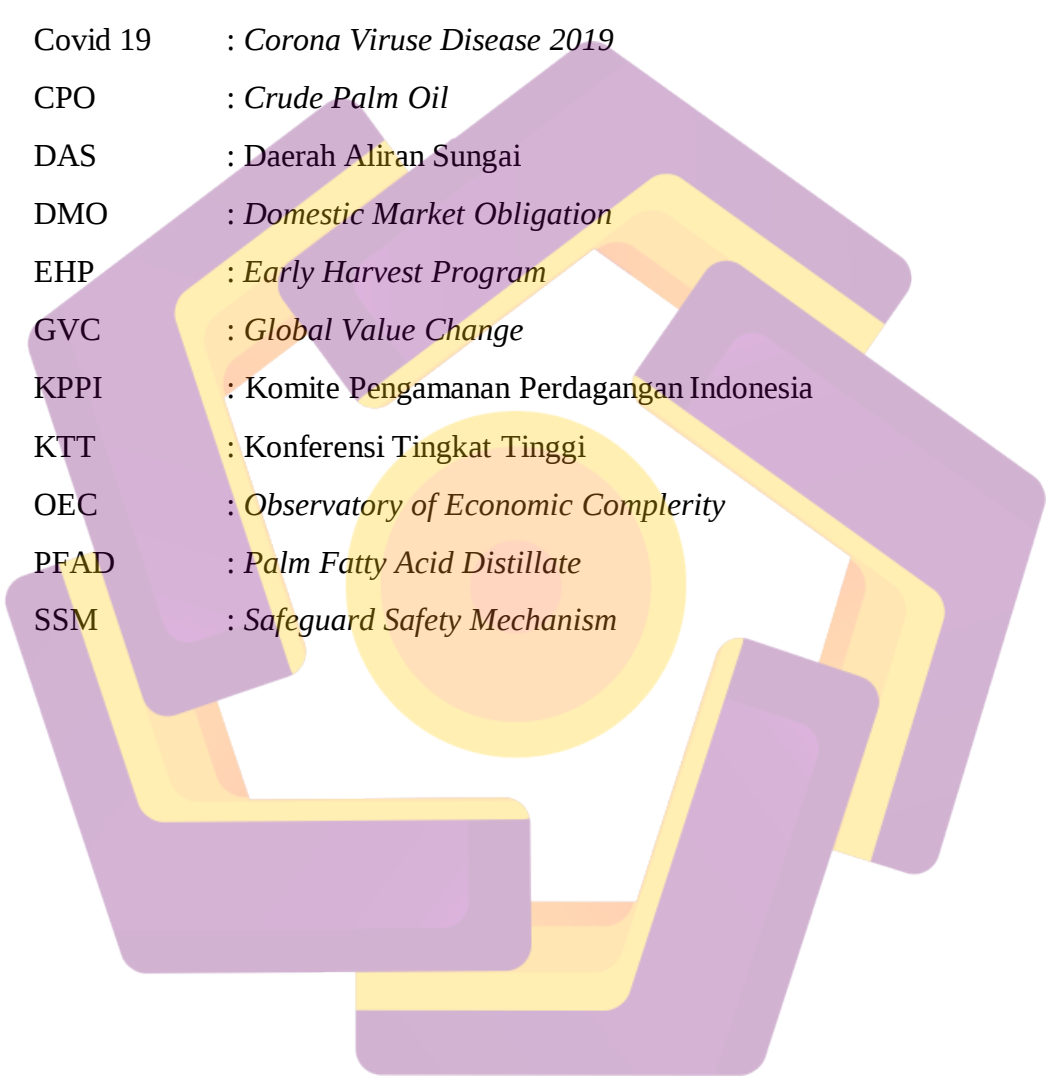


DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Volume Ekspor Minyak Kelapa Sawit Ke Cina 2012-2020	8
Gambar 2. Bagan Kerangka Berpikir	22
Gambar 3. Kepemilikan Perkebunan Minyak Sawit di Indonesia	36
Gambar 4. Volume Ekspor Minyak Kelapa Sawit ke China, 2021-2020.....	38
Gambar 5. Barang Impor Indonesia Dari Tiongkok Tahun 2020	42
Gambar 6. Negara dengan Konsumsi Minyak Sawit Terbesar Dunia (2019)54	



DAFTAR SINGKATAN



ACFTA	: <i>ASEAN-China Free Trade Agreement</i>
ASEAN	: <i>Association of Southwast Asian Nations</i>
BPS	: Badan Pusat Statistik
Covid 19	: <i>Corona Viruse Disease 2019</i>
CPO	: <i>Crude Palm Oil</i>
DAS	: Daerah Aliran Sungai
DMO	: <i>Domestic Market Obligation</i>
EHP	: <i>Early Harvest Program</i>
GVC	: <i>Global Value Change</i>
KPPI	: Komite Pengamanan Perdagangan Indonesia
KTT	: Konferensi Tingkat Tinggi
OEC	: <i>Observatory of Economic Complerity</i>
PFAD	: <i>Palm Fatty Acid Distillate</i>
SSM	: <i>Safeguard Safety Mechanism</i>

INTISARI

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis mengapa Indonesia menerapkan kebijakan proteksi *safeguard* untuk meningkatkan ekspor komoditi *Crude Palm Oil*, sedangkan terjalin kerjasama ACFTA. Untuk menjawab permasalahan tersebut, penelitian ini menggunakan teori proteksionisme dengan menggunakan metode kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif serta melalui teknik pengumpulan data studi literatur. Dapat disimpulkan bahwa pada realisasi kerjasama ACFTA, Indonesia memerlukan adanya tindakan proteksi berupa kebijakan *safeguard* untuk menghadapi lonjakan impor dari China dan menjaga perdagangan agar tidak mengalami defisit. Selain itu kerjasama tersebut menjadi peluang bagi pelaku ekonomi Indonesia karena CPO merupakan produk ekspor unggulan Indonesia. Disisi lain pentingnya meningkatkan mutu produk baik secara kualitas maupun kuantitas, serta sumber daya manusia yang baik. Dari data tabel yang diperoleh rata-rata menunjukkan Indonesia mengalami neraca perdagangan defisit. Hal tersebut mengakibatkan produk China membanjir di Indonesia sementara nilai ekspor Indonesia tidak seimbang. Pada tahun 2020 ekspor CPO mengalami penurunan yang drastis disebabkan oleh adanya pandemi Covid 19. Implementasi *safeguard* diberlakukan sesuai dengan peraturan *safeguard* di Indonesia Nomor 34 tahun 2011 tentang tindakan pengaman. Terdapat tiga indikator yang menjadi acuan penerapan kebijakan pengamanan yakni; pertama terjadi lonjakan impor selama tiga tahun terakhir, kedua produsen dalam negeri mengalami kerugian serius dan ketiga adanya hubungan sebab akibat antara keduanya. Adapun implikasi dari penerapan *safeguard* adalah terjadi peningkatan ekspor CPO ditahun 2021. Lonjakan tersebut menunjukan keberhasilan Indonesia dalam menerapkan kebijakan *safeguard*.

Kata kunci: ACFTA, CPO (*Crude Palm Oil*), Defisit, Proteksionisme, *Safeguard*

ABSTRACT

This study aims to analyze why Indonesia applies safeguard protection policies to increase exports of Crude Palm Oil commodities, while ACFTA is established. To answer these problems, this study uses the theory of protectionism by using qualitative methods with descriptive research types and through data collection techniques from literature studies. It can be concluded that in the realization of ACFTA cooperation, Indonesia requires protection measures in the form of safeguard policies to deal with surges in imports from China and maintain trade so as not to run into a deficit. In addition, this cooperation is an opportunity for Indonesian economic actors because CPO is Indonesia's leading export product. On the other hand, it is important to improve product quality both in quality and quantity, as well as good human resources. From the table data obtained on average, it shows that Indonesia is experiencing a trade balance deficit. This has resulted in a flood of Chinese products in Indonesia while the value of Indonesia's exports is not balanced. In 2020, CPO exports experienced a drastic decline due to the Covid 19 pandemic. The implementation of safeguards was carried out in accordance with the safeguard regulations in Indonesia Number 34 of 2011 concerning safeguards. There are three indicators that serve as a reference for the implementation of security policies, namely; First, there has been a surge in imports over the last three years, the two domestic producers have suffered serious losses, and third, there is a causal relationship between the two. The implication of the application of safeguards is that there will be an increase in CPO exports in 2021. This increase shows Indonesia's success in implementing safeguard policies.

Keywords: ACFTA, CPO (Crude Palm Oil), Deficit, protection, Safeguard