

**ANALISIS KINERJA INSPEKTORAT KABUPATEN SLEMAN
TERHADAP PENGAWASAN PENGELOLAAN DANA DESA DI
KABUPATEN SLEMAN**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

Yoga Guntara Setiawan

17.94.0037

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA
YOGYAKARTA
2022**

**ANALISIS KINERJA INSPEKTORAT KABUPATEN SLEMAN
TERHADAP PENGAWASAN PENGELOLAAN DANA DESA DI
KABUPATEN SLEMAN**

SKRIPSI

untuk memenuhi sebagian persyaratan
mencapai gelar Sarjana
pada Program Studi Ilmu Pemerintahan



Disusun oleh :

Yoga Guntara Setiawan

17.94.0037

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU EKONOMI DAN ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA
YOGYAKARTA
2022**

PERSETUJUAN

SKRIPSI

**ANALISIS KINERJA INSPEKTORAT KABUPATEN SLEMAN
TERHADAP PENGAWASAN PENGELOLAAN DANA DESA DI
KABUPATEN SLEMAN**

Yang Dipersiapkan dan Disusun Oleh

Yoga Guntara Setiawan
17.94.0037

Telah Disetujui Oleh Dosen Pembimbing Skripsi
Pada Tanggal, 25 Juli 2022

Dosen Pembimbing



Agustina Rahmawati, S.A.P., M.Si
NIK. 190302326

PENGESAHAN SKRIPSI

ANALISIS KINERJA INSPEKTORAT KABUPATEN SLEMAN TERHADAP PENGAWASAN PENGELOLAAN DANA DESA DI KABUPATEN SLEMAN

Yang Dipersiapkan dan Disusun Oleh

Yoga Guntara Setiawan
17.94.0037

Telah Dipertahankan di Depan Penguji
Pada Tanggal, 25 Juli 2022

Susunan Dewan Penguji

Nama Penguji

Agustina Rahmawati, S.A.P, M.SI
NIK. 190302326

Ardiyati, M.P.A
NIK. 190302304

Ferri Wicaksono, S.I.P., M.A.
NIK. 190302321

Tanda Tangan


.....

.....

.....

Skrripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan
Tanggal, 25 Juli 2022

DEKAN FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL

Emha Taufiq Luthfi, S.T, M.Kom
NIK. 190302125

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu institusi pendidikan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dicat dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Segala sesuatu yang terkait dengan naskah dan karya yang telah dibuat adalah menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Yogyakarta, 25 Juli 2022



Yoga Guntara Setiawan
NIM. 17.94.0037

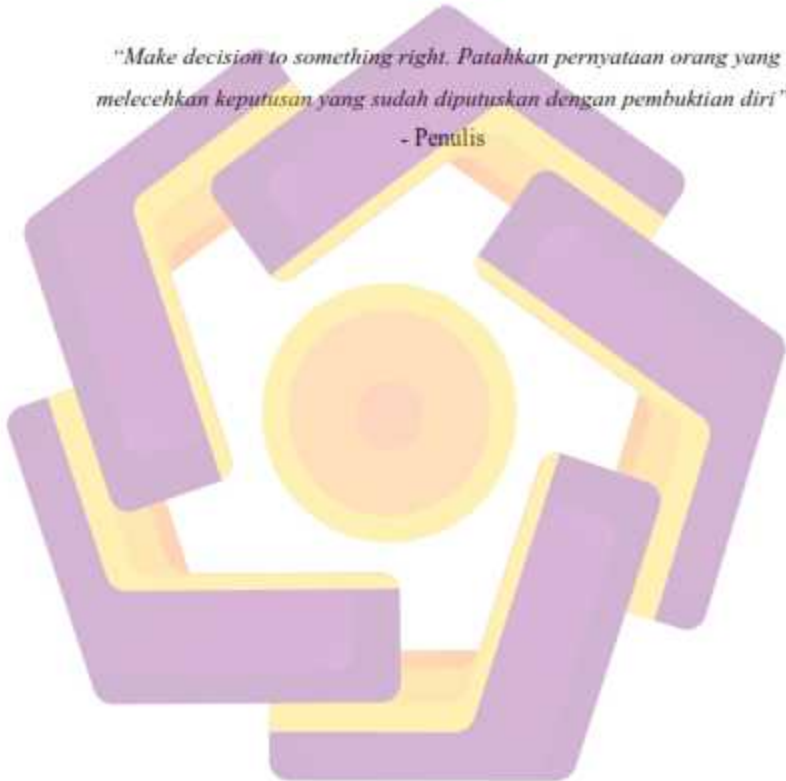
MOTTO

"Kita tidak pernah terlalu tua untuk menetapkan tujuan lain atau untuk mimpi baru"

- Les Brown

"Make decision to something right. Patahkan pernyataan orang yang melecehkan keputusan yang sudah diputuskan dengan pembuktian diri"

- Penulis



HALAMAN PERSEMBAHAN

Penelitian berjudul “Analisis Kinerja Aparat Pengawas Internal Pemerintah (APIP) Terhadap Pengawasan Pengelolaan Dana Desa Di Kabupaten Sleman” tidak lepas dari banyak pihak yang membantu dalam proses penyusunannya, maka dari itu skripsi ini saya persembahkan :

1. Terima kasih kepada Allah SWT dengan segala Rahmat dan Anugrah-Nya,
2. Kepada mendiang eyang saya Hardikun Supandar yang selalu saya cintai dan banggakan,
3. Kepada Kedua Orang Tua yang saya sayangi, Ayah Dede Setiawan dan Ibu Nurlaela yang selalu memberikan dukungan moril maupun materil, dalam mendukung segala keputusan saya,
4. Kepada kakak dan adik saya yang selalu mencoba untuk membuat saya tenang dan sabar dalam menghadapi permasalahan – permasalahan yang menimpa saya,
5. Dosen Pembimbing saya, Ibu Agustina Rahmawati, S.A.P, M.Si. yang turut membimbing saya dengan penuh kesabaran selama pengerjaan skripsi ini,
6. Seluruh jajaran Dosen di Universitas Amikom Yogyakarta, khususnya Program Studi S1-Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan bekal ilmu dan pengetahuannya yang sangat berharga.
7. Kepada pegawai Inspektorat Kabupaten Sleman yang sudah bersedia meluangkan waktunya untuk membantu saya dalam mengumpulkan data penelitian skripsi,
8. Kepada sahabat, teman serta rekan kerja saya yang tidak saya sebutkan satu persatu.

Yogyakarta, 25 Juli 2022

Penulis

KATA PENGANTAR

Puji syukur, Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada kita semua sehingga kami dapat menyelesaikan skripsi yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program strata satu (S1) di program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Amikom Yogyakarta.

Adapun penyusunan skripsi ini digunakan sebagai bukti bahwa penulis telah melaksanakan dan menyelesaikan penelitian Skripsi. Dalam proses penulisan skripsi ini penulis mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu kami mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. M. Suyanto, M.M. (Rektor Universitas Amikom Yogyakarta).
2. Emha Taufiq Luthfi, S.T.,M.Kom. (Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Amikom Yogyakarta)
3. Muhammad Zuhdan, S.I.P., M.A. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Amikom Yogyakarta
4. Agustina Rahmawati, S.A.P., M.Si. selaku Dosen Pembimbing Skripsi
5. Alhalik, S.Sos, MT selaku Inspektur Pembantu Bidang Pemerintahan Inspektorat Kabupaten Sleman
6. Ika Sulistyio Devi, S.E selaku Kepala Subbagian Evaluasi dan Pelaporan Inspektorat Kabupaten Sleman
7. Ngatiyah, S.H selaku Auditor Muda Bidang Pemerintahan Inspektorat Kabupaten Sleman
8. Pipit Tyas Ratna Puspita, S.H, MPA selaku Auditor Muda Bidang Pemerintahan Inspektorat Kabupaten Sleman

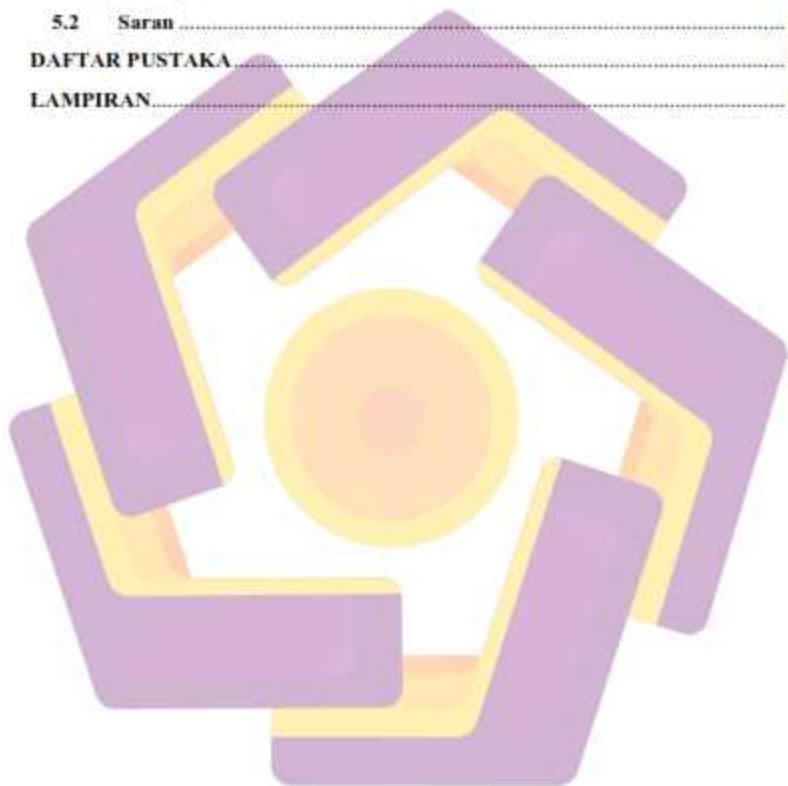
Yogyakarta, 25 Juli 2022

Penulis

DAFTAR ISI

COVER	ii
PERSETUJUAN	iii
PENGESAHAN SKRIPSI	iv
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	v
MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
INTISARI	xiii
<i>ABSTRACT</i>	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.5 Sistematika Bab	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Landasan Teori	11
2.2 State Of The Art	30
2.3 Penelitian Terdahulu	32
2.4 Kerangka Pemikiran	36
BAB III METODE PENELITIAN	37
3.1 Desain Penelitian	37
3.2 Objek Penelitian	37
3.3 Subjek Penelitian	38
3.4 Jenis dan Sumber Data	38
3.5 Teknik Pengumpulan Data	39
3.6 Teknik Analisis Data	41
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	43

4.1	Gambaran Umum Kabupaten Sleman dan Inspektorat Kabupaten Sleman	43
4.2	Hasil Penelitian	63
4.3	Pembahasan Penelitian	88
BAB V PENUTUP		107
5.1	Kesimpulan	107
5.2	Saran	111
DAFTAR PUSTAKA		112
LAMPIRAN		115

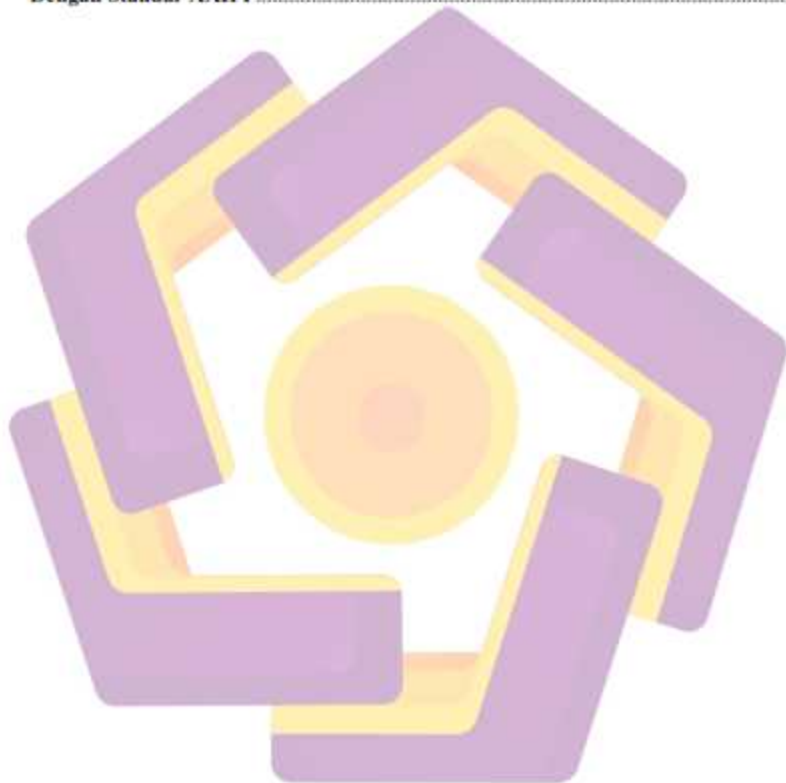


DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Anggaran Dana Desa Tahun 2015 – 2020	3
Tabel 1.2 Anggaran Dana Desa Kabupaten Sleman 2015 – 2020	4
Tabel 3.1 Narasumber/Informan Wawancara	39
Tabel 4.1 Data Wilayah Administrasi Kabupaten Sleman	44
Tabel 4.2 Anggaran dan Realisasi Penyelenggaraan Pengawasan Internal Oleh Inspektorat Kabupaten Sleman Tahun 2021	57
Tabel 4.3 Jumlah Pegawai Menurut Tingkatan Pendidikan	59
Tabel 4.4 Jumlah Pegawai Menurut Tingkatan Golongan	60
Tabel 4.5 Jumlah Pegawai Menurut Tingkatan Struktural/Eselon	61
Tabel 4.6 Jumlah Pegawai Menurut Jabatan Fungsional	62
Tabel 4.7 Narasumber/Informan	63
Tabel 4.8 Pengawasan Umum Keuangan Desa	65
Tabel 4.9 Data Pencapaian Target Kerja Pengawasan Keuangan Desa Inspektorat Kabupaten Sleman 2021	69
Tabel 4.10 Target Indikator Kinerja Utama (IKU) Inspektorat Kabupaten Sleman Tahun 2021	71
Tabel 4.11 Target Persentase Indikator Kinerja Utama (IKU)	89
Tabel 4.12 Reallsasi Pencapaian Persentase Indikator Kinerja Utama (IKU)	89
Tabel 4.13 Predikat Nilai Capaian Kinerja Inspektorat Kabupaten Sleman	90
Tabel 4.14 Jumlah Target dan Pencapaian Hasil Pekerjaan Pengawasan	91
Tabel 4.15 Jangka Waktu Pelaksanaan Pekerjaan Pengawasan	92
Tabel 4.16 Pembiayaan Pelaksanaan Pekerjaan Pengawasan	94

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	36
Gambar 4.1 Susunan Organisasi Inspektorat Kabupaten Sleman	50
Gambar 4.2 Penilaian Kapabilitas Kinerja Inspektorat Kabupaten Sleman.....	95
Gambar 4.3 Tim Pemeriksa Berdasarkan Kedudukan dan Tugas.....	97
Gambar 4.4 Hasil Penilaian Praktik Pengawasan Inspektorat Kabupaten Sleman Dengan Standar AAIPi	99



INTISARI

Pengawasan terhadap dana desa di Kabupaten Sleman dilakukan guna mendukung terciptanya pengelolaan keuangan desa yang baik, bersih, transparan, kredibel dan akuntabel dengan harapan dapat memenuhi langkah preventif dan protektif terhadap dana desa supaya terhindar dari praktik yang dapat merugikan keuangan desa dan pihak – pihak terkait. Inspektorat daerah Kabupaten/Kota yang merupakan bagian dari Aparat Pengawas Internal Pemerintah (APIP) adalah salah satu unsur instansi pemerintah di tingkat daerah Kabupaten/Kota yang tugasnya melakukan pengawasan internal terhadap penyelenggaraan atau pelaksanaan program SKPD di lingkungan pemerintah daerah Kabupaten/Kota melalui proses audit, reviu, monitoring dan evaluasi serta aktivitas pengawasan lainnya.

Konsep Kinerja yang diuraikan oleh Bernardin dan Russel menjadi tumpuan dalam penyusunan karya ilmiah ini. Pelaksanaan penelitian menggunakan metode kualitatif deskriptif, lokasi penelitian dilakukan di kantor Inspektorat Kabupaten Sleman. Objek pada penelitian ini terfokus pada kinerja pengawasan Inspektorat Kabupaten Sleman terhadap pengelolaan dana desa. Subjek penelitian sebagian besar dari pegawai – pegawai bagian Inspektur Pembantu Bidang Pemerintahan sebagai aktor pelaksana pengawasan terhadap dana desa.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan pengawasan dilakukan terhadap seluruh keuangan desa dan dana desa adalah salah satu komponen di dalam keuangan desa. Pada tahun 2021, hasil telaah seawat dari perspektif eksternal menilai kesesuaian praktik pengawasan internal oleh Inspektorat Kabupaten Sleman terhadap standar yang ditetapkan oleh AAIPi mencapai persentase 85,81% dan memperoleh kategori “Baik”. Inspektorat Kabupaten Sleman dari segi kualitas kerjanya melebihi target yang diharapkan sehingga memperoleh predikat “Sangat Berhasil” dalam pencapaian kerja pengawasannya, secara kuantitas terpenuhinya atas pencapaian target kerja pengawasan yang tercantum dalam rencana strategis Inspektorat Kabupaten Sleman, secara ketepatan waktu Inspektorat Kabupaten Sleman dalam menyelesaikan pekerjaan pengawasannya terhadap dana desa belum bisa diselesaikan tepat waktu yaitu 15 hari, secara efektifitas biaya dalam pekerjaan pengawasan dana desa persentase penggunaan anggaran kerjanya yaitu 88,96%, secara kebutuhan pengawas yang mana segala bentuk aktivitas pengawasan Inspektorat Kabupaten Sleman akan dinilai kinerjanya oleh Badan Pemeriksa Keuangan dan Pembangunan (BPKP) selaku penjamin kualitas, dampak hubungan personal menunjukkan adanya pembentukan tim pemeriksa dalam pelaksanaannya yang mana sebagai upaya dalam membangun kerjasama dan mempererat hubungan sesama rekan pelaksanaan kerja. Faktor penghambat internal keterbatasan sumber daya manusia, ketersediaan sarana transportasi dan surat tugas yang tidak terkendali, faktor penghambat eksternal dari pembuatan laporan realisasi dana desa yang penyelesaiannya terlampau lama dan aparatur desa yang kurang responsif.

Kata kunci : Kinerja, Inspektorat Kabupaten Sleman, Pengawasan Dana Desa

ABSTRACT

Supervision of village funds in Sleman Regency is carried out to support the creation of good, clean, transparent, credible and accountable village financial management in the hope of fulfilling preventive and protective measures against village funds in order to avoid practices that can harm village finances and related parties. The Regency/City regional inspectorate which is part of the Government Internal Supervisory Apparatus (APIP) is one of the elements of government agencies at the Regency/City level whose task is to carry out internal supervision of the implementation or implementation of the SKPD program within the Regency/City regional government through an audit process, review, monitoring and evaluation as well as other supervisory activities.

The Conception of Performance described by Bernardin and Russell is the focus in the preparation of this scientific paper. The research was carried out using descriptive qualitative methods, the location of the research was at the Sleman Regency Inspectorate Office. The object of this study focuses on the performance of the Sleman Regency Inspectorate's supervision on the management of village funds. The research subjects were mostly employees of the Assistant Inspector for Government Sector as the implementing actor for the supervision of village funds.

The results of this study indicate that the implementation of supervision is carried out on all village finances and village funds are one component in village finances. In 2021, the results of a peer review from an external perspective assessing the suitability of the Sleman Regency Inspectorate's internal control practices against the standards set by AAIPi reached a percentage of 85.81% and earned a "Good" category. The Sleman Regency Inspectorate in terms of the quality of its work exceeded the expected target so that it obtained the title of "Very Successful" in achieving its supervisory work, in terms of fulfilling the supervision work targets listed in the strategic plan of the Sleman Regency Inspectorate, in a timely manner the Sleman Regency Inspectorate in completing its supervisory work the village fund cannot be completed on time, which is 15 days, the cost effectiveness in the work of supervising village funds, the percentage of the use of its work budget is 88.96%, according to the needs of the supervisor in which all forms of supervision activities of the Sleman Regency Inspectorate will be assessed for their performance by the Supreme Audit Agency and Development (BPKP) as a quality guarantor, the impact of personal relationships shows the formation of an inspection team in its implementation which is an effort to build cooperation and strengthen relationships among fellow implementing partners. Internal inhibiting factors are limited human resources, uncontrolled availability of transportation facilities and assignments, external inhibiting factors from making reports on the realization of village funds which take too long to complete and village officials who are less responsive.

Keywords : Performance, Sleman Regency Inspectorate, Village Fund Supervision