

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SOSIAL SUBSIDI TARIF  
LISTRIK 450 VA PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI DESA  
PAKEMBINANGUN**

**SKRIPSI**



**Disusun oleh**

**Millenia Triratna**

**17.94.0017**

**PROGRAM SARJANA**

**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL**

**UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA**

**YOGYAKARTA**

**2022**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SOSIAL SUBSIDI TARIF  
LISTRIK 450 VA PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI DESA  
PAKEMBINANGUN**

**SKRIPSI**

Untuk memenuhi sebagian persyaratan  
mencapai gelar Sarjana  
pada Program Studi Ilmu Pemerintahan



**Disusun oleh**

**Millenia Triratna**

**17.94.0017**

**PROGRAM SARJANA**  
**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL**  
**UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA**  
**YOGYAKARTA**  
**2022**

**PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SOSIAL SUBSIDI TARIF  
LISTRIK 450 VA PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI DESA  
PAKEMBINANGUN**

yang dipersiapkan dan disusun oleh

**Millenia Triratna**

**17.94.0017**

telah disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi

pada tanggal 20 Agustus 2022

**Dosen Pembimbing,**



**Ferri Wicaksono, S.I.P., M.A**

**NIK. 190302321**

## PENGESAHAN

### SKRIPSI

#### IMPLEMENTASI KEBIJAKAN SOSIAL SUBSIDI TARIF LISTRIK 450 VA PADA MASA PANDEMI COVID-19 DI DESA PAKEMBINANGUN

yang dipersiapkan dan disusun oleh

Millenia Triratna

17.94.0017

Susunan Dewan Pengaji

Nama, Pengaji

Tanda Tangan

Ferri Wicaksono, S.I.P., M.A  
NIK. 190302321

Agustina Rahmawati, S.A.P, M.Si.  
NIK. 190302326

Hanantyo Sri Nugroho, S.IP, MA  
NIK. 190302316

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan  
Tanggal 20 Agustus 2022

DEKAN FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL.

Emha Taufiq Luthfi, S.T, M.Kom.

NIK. 190302125

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertandatangan dibawah ini menyatakan bahwa, Skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI) dan isi dalam Skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu institusi pendidikan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Segala sesuatu yang terkait dengan naskah dan karya yang telah dibuat adalah menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Yogyakarta, 15 Agustus 2022



Millenia Triratna

17.94.0017

## MOTTO

“Allah tidak membebani seseorang melainkan sesuai dengan kesanggupannya.” – QS Al Baqarah 286

“Sesungguhnya Allah tidak akan mengubah keadaan suatu kaum, sebelum mereka mengubah keadaan diri mereka sendiri.” – QS Ar Rad 11

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan, Sesungguhnya bersama kesulitan itu ada kemudahan” - QS Al Insyirah 5-6

“Pengetahuan yang baik adalah yang memberikan manfaat, bukan hanya diingat.” – Imam Syafi'i

“Sukses berjalan dari satu kegagalan ke kegagalan yang lain, tanpa kita kehilangan semangat.” – Abraham Lincoln

“Sukses adalah guru yang buruk. Sukses menggoda orang yang tekun berpikir bahwa mereka tidak bisa gagal.” – Bill Gates

“Jangan mencoba membuat diri cocok dengan orang di sekitar kita. Hidup yang kita jalani ini adalah milik kita dan kitalah yang seharusnya mengendalikan hidup kita sendiri, bukan orang lain.” - Byun Baekhyun

“Akan ada saatnya sesuatu itu menjadi sangat melelahkan, tetapi jangan menyerah. Bertahanlah sedikit lagi, dan itu akan segera berakhir.” - Zhang Yixing

“Untuk menggapai apa yang kamu inginkan, kamu harus terus mengejar dan berjuang untuk mewujudkannya. - Park Chanyeol

## **PERSEMBAHAN**

Penelitian berjudul “Implementasi Kebijakan Sosial Subsidi Tarif Listrik 450 VA pada Masa Pandemi Covid-19 di Desa Pakembinangun” tidak lepas dari banyak pihak yang membantu dalam proses penyusunannya, maka dari itu skripsi ini saya persembahkan:

1. Terima kasih kepada Allah Yang Maha Esa dengan segala Rahmat dan Anugrah yang diberikan
2. Kepada kedua orangtua, Bapak Bambang Sulistyanto, Almh. Ibu Dwi widarmiyati,
3. Kepada Dosen Pembimbing saya, Bapak Ferri Wicaksono, S.IP., MA. yang turut membimbing saya dengan penuh kesabaran selama pengerjaan skripsi ini
4. Kepada kakak dan adik saya, Mbak Ita Nugraheni, Mas Agusta, Marsha Putri,
5. Kepada keluarga besar atas semua doa, kasih sayang, dukungan, dan bantuan sejauh ini kepada penulis.
6. Kepada Endah Neni, Endah Wahyu, Monica Dewi, Rista Yuldaawati, Nisa Pratiwi, Shella Syahri yang selalu memberikan dukungan, motivasi, dan menemanai semua proses pengerjaan skripsi yang penulis lalui.
7. Kepada Teman-teman Ilmu Pemerintahan angkatan 2017, yang saling mengajari dan berbagi ilmu, sama-sama berjuang menyelesaikan dan menyelesaikan skripsi ini.
8. Kepada Pihak-pihak lain yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu, yang sudah memberikan bantuan dan dukungan sehingga penulis memperoleh kelancaran dan kemudahan dalam proses yang penulis jalani.

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat serta hidayah-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan SKRIPSI dengan judul **“Implementasi Kebijakan Sosial Subsidi Tarif Listrik 450 VA Pada Masa Pandemi Covid-19 di Desa Pakembinan”**. Proses penyusunan SKRIPSI ini, mendapat banyak dukungan dan bantuan oleh beberapa pihak. Karenanya, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. M. Suyanto., M.M., Rektor Universitas AMIKOM Yogyakarta.
2. Bapak Emha Taufiq Luthfi, S.T., M.Kom, Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Amikom Yogyakarta.
3. Bapak Muhammad Zuhdan, S.I.P., M.A, Ketua Program Studii Ilmu Pemerintahan Universitas Amikom Yogyakarta.
4. Ibu Ardiyati, M.P.A. Dosen Pembimbing Akademik Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Amikom Yogyakarta.
5. Bapak Ferri Wicaksono, S.I.P., M.A. Dosen Pembimbing Skripsi yang telah berkenan memberikan banyak bimbingan, saran dan motivasi bagi penulis dari awal hingga akhir.
6. Seluruh informan dalam penelitian ini yang telah bekerjasama dalam memberikan jawaban dan tanggapan terhadap peneliti dalam menyelesaikan penelitian ini

Tentu tidak ada yang sempurna, begitu pula dengan karya ini. Semoga karya ini bisa bermanfaat. Terima kasih.

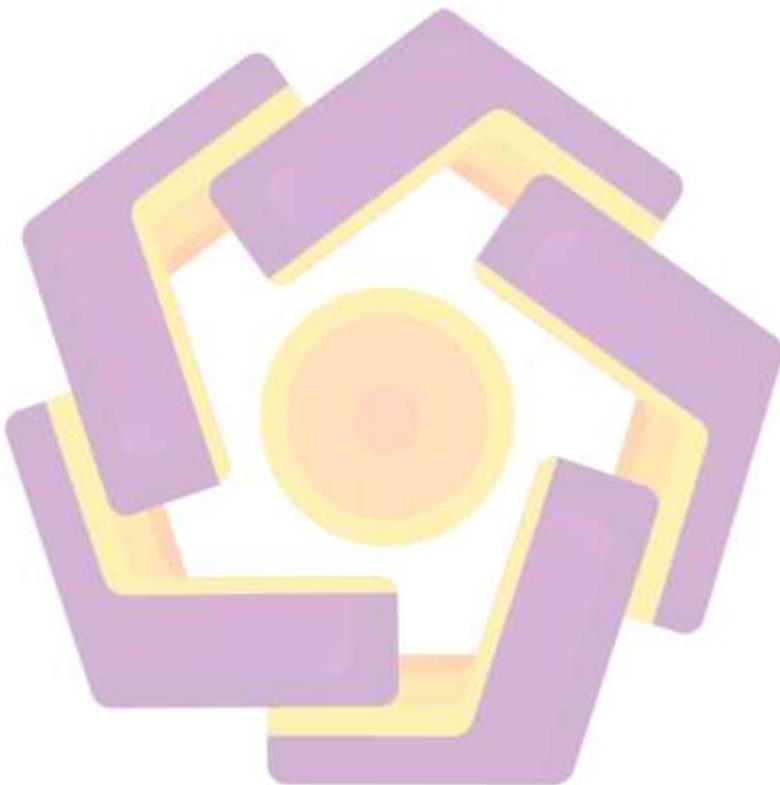
Yogyakarta, 6 Juli 2022

Penulis

## DAFTAR ISI

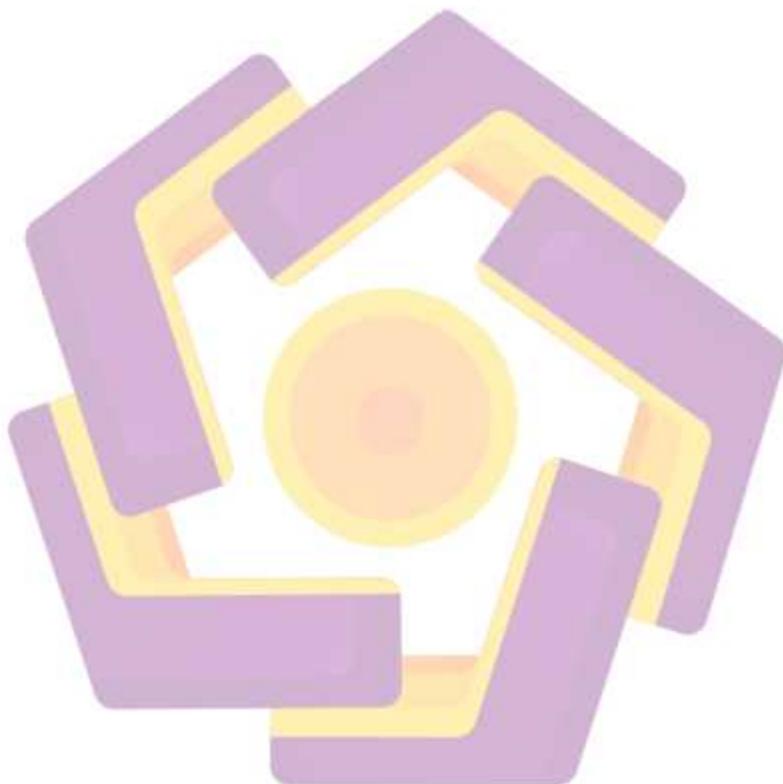
HALAMAN JUDUL .....	ii
PERSETUJUAN .....	iii
PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	v
MOTTO .....	vi
PERSEMBERAHAN .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
HALAMAN DAFTAR TABEL .....	xi
HALAMAN DAFTAR GAMBAR .....	xii
HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
INTISARI .....	xiv
ABSTRACT .....	xv
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1.    Latar Belakang .....	1
1.2.    Rumusan Masalah .....	9
1.3.    Tujuan Penelitian .....	10
1.4.    Manfaat Penelitian .....	10
1.5.    Sistematika BAB .....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	13
2.2.    Implementasi kebijakan publik .....	17
2.3.    Subsidi tarif listrik .....	21
2.4.    Kerangka pemikiran .....	24
2.5.    State of the Art penelitian .....	27
BAB III METODE PENELITIAN .....	32
3.1.    Desain Penelitian .....	32
3.2.    Objek Penelitian .....	35
3.3.    Subjek Penelitian .....	36
3.4.    Jenis dan Sumber Data .....	37
3.5.    Teknik Pengumpulan Data .....	40
3.6.    Teknik Analisis Data .....	43
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	46
4.1.    Hasil Temuan Penelitian .....	46
4.2.    Pembahasan .....	66

BAB V PENUTUP .....	80
5.1. KESIMPULAN .....	80
5.2. SARAN .....	83
DAFTAR PUSTAKA .....	84



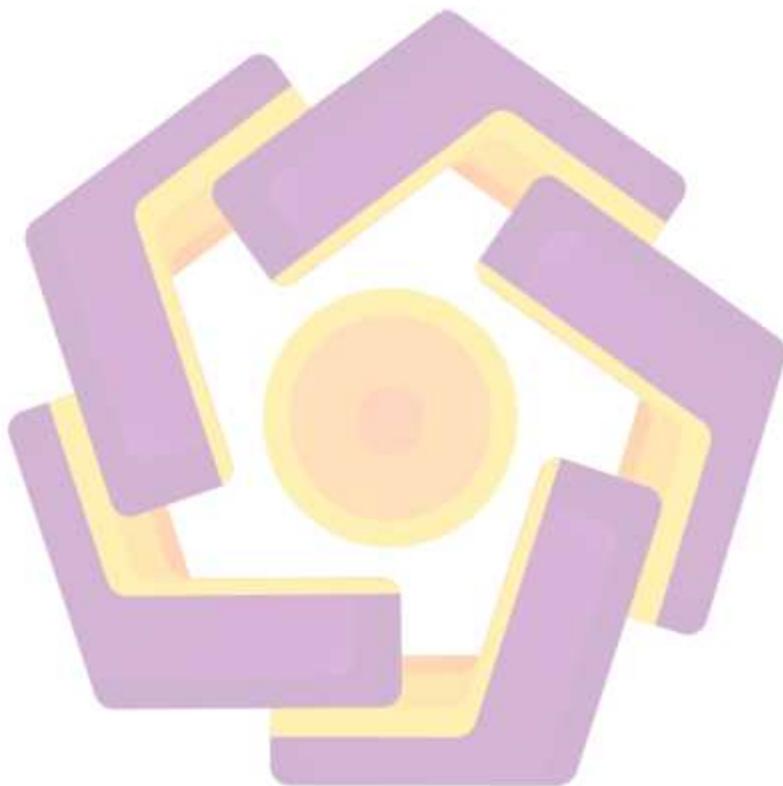
## **HALAMAN DAFTAR TABEL**

Tabel 1. Penelitian terdahulu .....	27
-------------------------------------	----



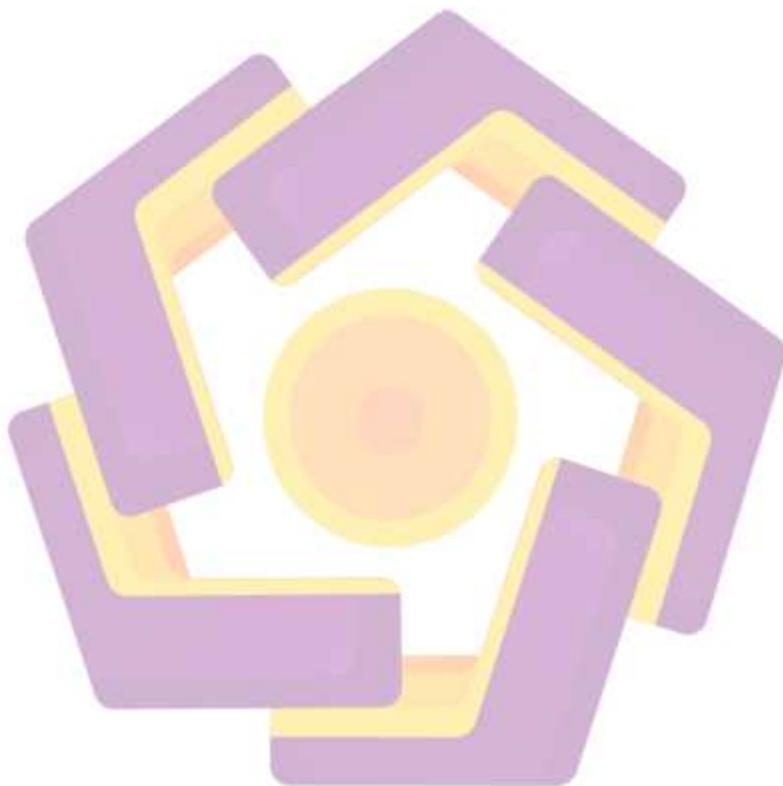
## HALAMAN DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kerangka pemikiran .....	24
-----------------------------------	----



## **HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1. Biodata penulis.....	74
Lampiran 2. Keputusan mentri ESDM No. 29. K. HK. 02. MEM. L. 2021.....	75
Lampiran 3. Guidance wawancara .....	82



## INTISARI

Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui keberhasilan implementasi kebijakan subsidi tarif listrik 450 VA pada masa pandemi COVID-19 di desa pakembinangun. Dengan adanya COVID-19 yang muncul di Indonesia, terdapat berbagai macam permasalahan sosial baru salah satunya masalah ekonomi, untuk mengatasi permasalahan ekonomi yang muncul pada masa pandemi ini, Pemerintah Negara Republik Indonesia membentuk dan menetapkan beberapa kebijakan sosial salah satunya adalah melalui program pemulihan ekonomi nasional pada bidang ketenagalistrikan yang dilakukan oleh Kementerian Ekonomi Dan Sumber Daya Mineral Republik Indonesia.

Penelitian ini menggunakan teori teori implementasi kebijakan yang dikembangkan oleh Merilee S Grindle, yang memiliki dua variabel utama yang dapat mengukur keberhasilan implementasi, variabel tersebut adalah isi dari kebijakan (*content of policy*) dan lingkungan implementasi (*context of implementation*). peneliti menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Artinya, jenis dari sumber data yang dipergunakan adalah data primer dan data sekunder.

Berdasarkan hasil wawancara dan juga observasi dapat diambil kesimpulan bahwa implementasi kebijakan subsidi tarif listrik 450 VA pada masa pandemi COVID-19 di desa pakembinangun belum dapat dikatakan berhasil karena terdapat beberapa faktor yang menghambat proses kebijakan sosial subsidi tarif listrik tersebut.

**Kata Kunci : COVID-19, Implementasi Kebijakan, Subsidi Tarif Listrik, Kementerian ESDM**

## **ABSTRACT**

*This study was conducted to determine the success of implementing the 450 VA electricity tariff subsidy policy during the COVID-19 pandemic in Pakembinangun village. With the emergence of COVID-19 in Indonesia, there are various kinds of new social problems, one of which is economic problems. To overcome economic problems that arise during this pandemic, the Government of the Republic of Indonesia has formed and established several social policies, one of which is through the national economic recovery program. in the field of electricity carried out by the Ministry of Economy and Mineral Resources of the Republic of Indonesia.*

*This study uses the theory of policy implementation developed by Merilee S Grindle, which has two main variables that can affect the success of implementation, these variables are the content of the policy and the implementation environment (context of implementation). researchers used a descriptive qualitative approach. That is, the types of data sources used are primary data and secondary data.*

*Based on the results of interviews and observations, it can be concluded that the implementation of the 450 VA electricity tariff subsidy policy during the COVID-19 pandemic in Pakembinangun village has not been successful because there are several factors that hinder the social policy process for the electricity tariff subsidy.*

**Keywords:** *COVID-19, Policy Implementation, Electricity Tariff Subsidy, Ministry of Energy and Mineral Resources*