

**ANALISIS INOVASI PELAYANAN PUBLIK  
BERBASIS ELEKTRONIK DI DINAS KEPENDUDUKAN DAN  
PENCATATAN SIPIL PEMERINTAH KABUPATEN KLATEN**

**SKRIPSI**



**disusun oleh:**  
**KHOIRUNNISA ENTRIS PRADANI**  
**21.94.0199**

**PROGRAM SARJANA**  
**PROGRAM STUDI SI – ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL**  
**UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA**  
**YOGYAKARTA**  
**2025**

**ANALISIS INOVASI PELAYANAN PUBLIK  
BERBASIS ELEKTRONIK DI DINAS KEPENDUDUKAN DAN  
PENCATATAN SIPIL PEMERINTAH KABUPATEN KLATEN**

**SKRIPSI**

untuk memenuhi sebagian persyaratan  
mencapai gelar Sarjana  
pada Program Studi Ilmu Pemerintahan



disusun oleh  
**KHOIRUNNISA ENTRIS PRADANI**  
**21.94.0199**

**PROGRAM SARJANA**  
**PROGRAM STUDI S1 – ILMU PEMERINTAHAN**  
**FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL**  
**UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA**  
**YOGYAKARTA**  
**2025**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**ANALISIS INOVASI PELAYANAN PUBLIK BERBASIS ELEKTRONIK  
DI DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL PEMERINTAH  
KABUPATEN KLATEN**

yang dipersiapkan dan disusun oleh

Khoirunnisa Entris Pradani

21.94.0199

telah disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi

pada 23 Mei 2025

Dosen Pembimbing,



Ferri Wicaksono, S.I.P., M.A.

NIK. 190302321

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS INOVASI PELAYANAN PUBLIK BERBASIS ELEKTRONIK  
DI DINAS KEPENDUDUKAN DAN PENCATATAN SIPIL PEMERINTAH  
KABUPATEN KLATEN

Judul

yang dipersiapkan dan disusun oleh

Khoirunnisa Entris Pradani  
21.94.0199

telah dipertahankan dihadapan Dewan Pengaji

pada tanggal 23 Mei 2025

Nama Pengaji

Agustina Rahmawati, S.A.P., M.Si.  
NIK. 190302326

Ardiyati, S.I.P., M.P.A  
NIK. 190302304

Ferri Wicaksono, S.I.P., M.A.  
NIK. 190302321

Tanda Tangan

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.I.P)  
23 Mei 2025

Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial



Emha Taufiq Luthfi, S.T., M.Kom., Ph.D.  
NIK. 190302107

#### PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu institusi pendidikan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Segala sesuatu yang terkait dengan naskah dan karya yang telah dibuat adalah menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Yogyakarta, 23 Mei 2025



Khoirunnisa Entris Pradani

NIM. 21.94.0199

## MOTTO

*"La haula wala quwwata illa billah"*

*"Fa inna ma'al-'usri yusro, inna ma'al-'usri yusro; maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan, sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan"*

(Q.S. Al-Insyirah ayat 5-6)

*"Bilang ke diri sendiri, bahwa aku hebat, aku mampu, aku luar biasa, karena hanya aku yang mampu untuk menempuh jalan ini. Bismillah, tumbuhlah tangguh dan menawan."*

-Ummi-

*"It will pass, everything you've gone through it will pass"*

-Rachel Venny-

## KATA PENGANTAR

Puji syukur, Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karuniaNya kepada kita semua sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program strata satu (S1) di program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Amikom Yogyakarta.

Adapun penyusunan skripsi ini digunakan sebagai bukti bahwa penyusun telah melaksanakan dan menyelesaikan penelitian Skripsi. Dalam proses penyusunan laporan ini penyusun mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. M. Suyanto, M.M. selaku Rektor Universitas Amikom Yogyakarta.
2. Bapak Emha Taufiq Luthfi, S.T.,M.Kom. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Amikom Yogyakarta.
3. Bapak Muhammad Zuhdan, S.I.P., M.A. selaku Kepala Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Amikom Yogyakarta.
4. Bapak Ferri Wicaksono, S.I.P., M.A. selaku Dosen Pembimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi.
5. Bapak atau Ibu Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Amikom Yogyakarta yang telah memberikan ilmu dan wawasan selama penulis mengikuti perkuliahan.

6. Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Klaten selaku objek penelitian skripsi.
7. Ummi, Anita Hesti Mawanti dan Abi, Juni Wiyanta. Terima kasih atas segala doa dan dukungan yang tidak pernah putus. Memberikan cinta, kasih sayang, doa, dan pengorbanan yang mengiringi setiap langkah untuk menyelesaikan pendidikan ini. Terima kasih telah mengantarkan kakak sampai di titik ini. Terima kasih sudah berjuang, membesarkan dan mendidik kakak sampai mendapat gelar sarjana. Semoga Allah SWT senantiasa menjaga ummi abi sampai melihat kakak berhasil.
8. Enterco Habib Yasykur, Enterco Haidar Mutsaqif, Enterco Hammam Edta. Terimakasih sudah ikut serta dalam proses kakak menempuh pendidikan selama ini, terimakasih atas semangat dan doa yang selalu diberikan. Tumbuhlah menjadi versi paling hebat.
9. Kepada Yusuf, Rafa, Khusnul, Anin, Riris, Emi, Citra, Nia, Rista, Yoshi, Evita, Rif'ah, Nabilah, Mey, Dita, Affin, Aya, Iqram, Moris, Mico yang menjadi teman berkeluh kesah dan selalu memberikan dukungan.
10. Seluruh pihak yang sudah berkontribusi dalam penyelesaian skripsi ini.

Yogyakarta, 23 Mei 2025

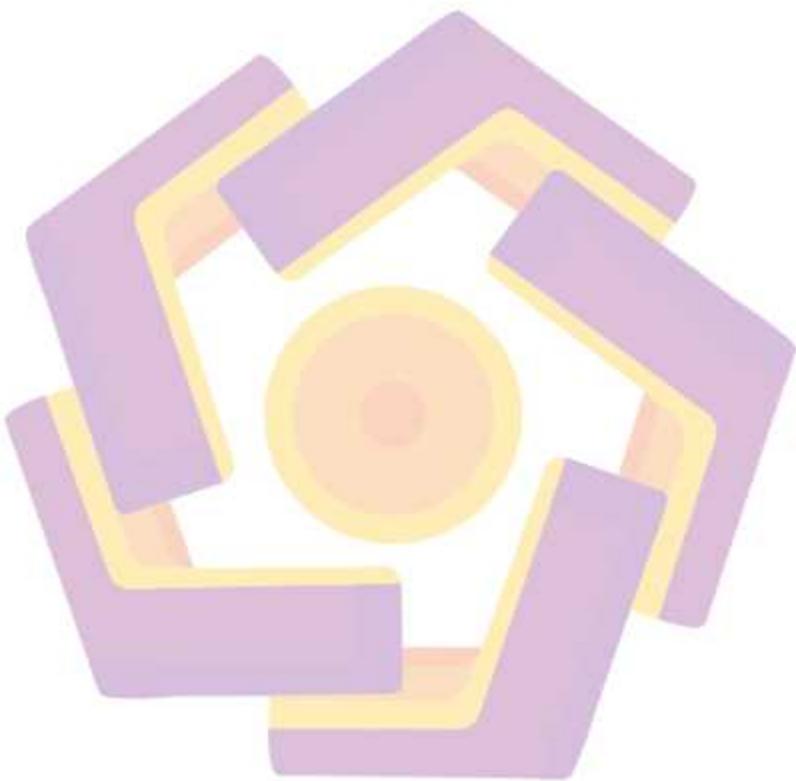


Khoirunnisa Entris Pradani

## DAFTAR ISI

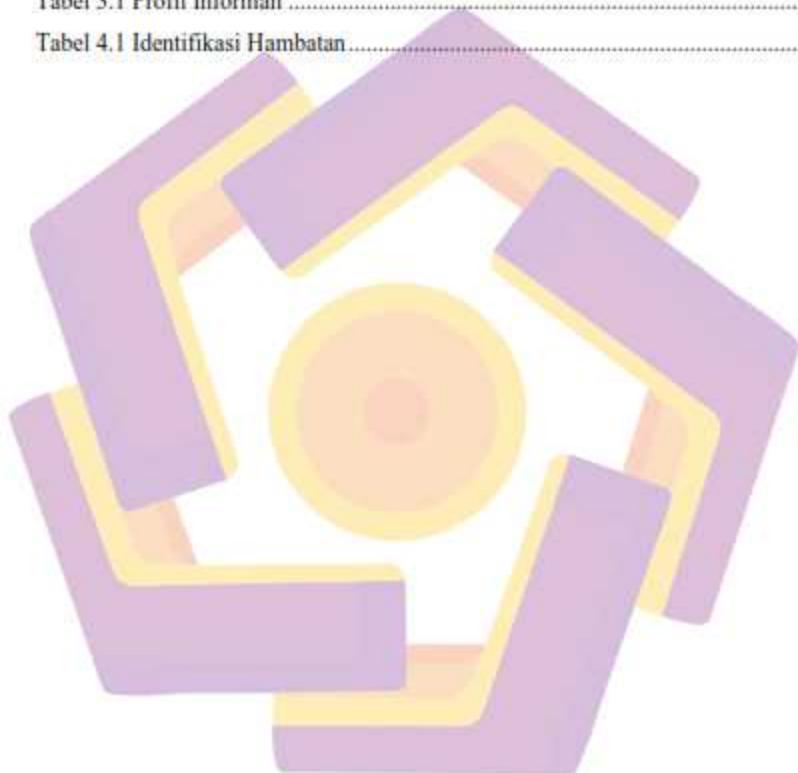
HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	iv
MOTTO .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
INTISARI .....	xiv
ABSTRACT.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.5 Sistematika Penulisan.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	13
2.1 Kerangka Teori .....	13
2.1.1 Sistem Pemerintahan Berbasis Elektronik (SPBE).....	13
2.1.2 Pelayanan Publik.....	17
2.1.3 Inovasi Pelayanan Publik .....	18

2.2 Penelitian Terdahulu .....	20
2.3 Kerangka Berpikir .....	24
2.4 Definisi Konseptual dan Definisi Operasional .....	27
2.4.1 Definisi Konsep .....	27
2.4.2 Definisi Operasional .....	27
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>33</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	33
3.2 Fokus Penelitian .....	34
3.3 Objek dan Subjek Penelitian .....	35
3.4 Sumber Data .....	36
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	37
3.6 Keabsahan Data .....	38
3.7 Analisis Data .....	39
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>41</b>
4.1 Identifikasi Jenis-Jenis Inovasi Pelayanan Publik Berbasis Elektronik di Disdukcapil Klaten .....	41
4.2 Implikasi Inovasi Pelayanan Publik Berbasis Elektronik di Disdukcapil Klaten Berdasarkan Prinsip-Prinsip SPBE .....	70
4.2.1 Pelayanan Publik Berbasis Elektronik di Disdukcapil Klaten .....	70
4.2.2 Implikasi Inovasi di Disdukcapil Klaten Berdasarkan Prinsip SPBE .....	78
4.3 Hambatan Inovasi Pelayanan Publik Berbasis Elektronik di Disdukcapil Klaten .....	94
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>104</b>
5.1 Kesimpulan .....	104
5.2 Saran .....	106
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>111</b>



## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1 Tabel Permasalahan dalam Implementasi E-Government dan Layanan Kependudukan .....	6
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	21
Tabel 3.1 Profil Informan .....	36
Tabel 4.1 Identifikasi Hambatan .....	94

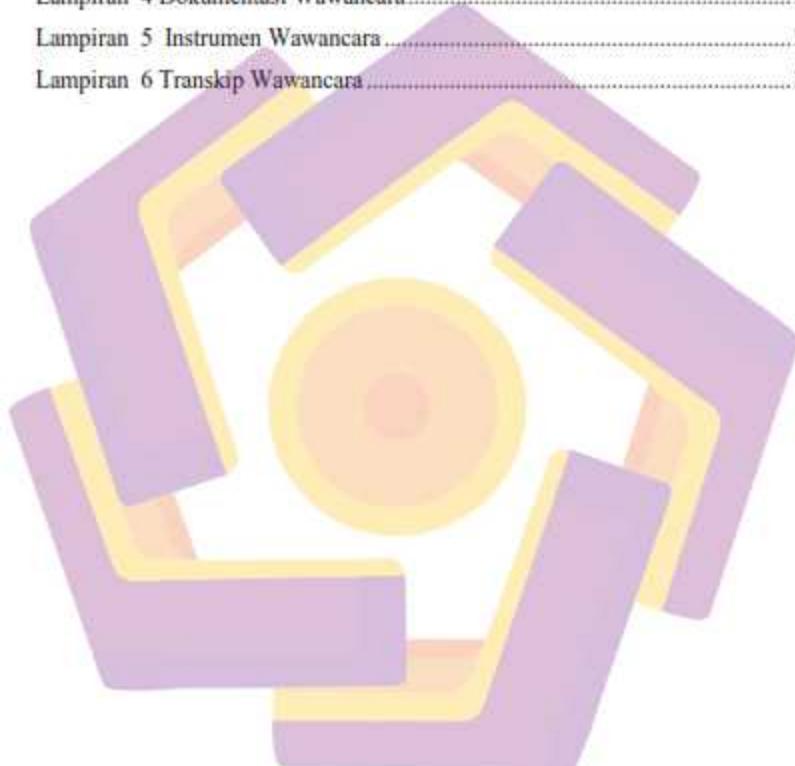


## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2.1 Kerangka Berpikir.....	26
Gambar 4.1 SAKURA .....	44
Gambar 4.2 ISLA .....	46
Gambar 4.3 Call Center .....	47
Gambar 4.4 Website Disdukcapil Klaten .....	49
Gambar 4.5 Pelaut Bala .....	50
Gambar 4.6 Duka Tamat .....	51
Gambar 4.7 Adek Manja .....	53
Gambar 4.8 Mantep Lur .....	54
Gambar 4.9 Seroja .....	55
Gambar 4.10 Tanduk Katah .....	57
Gambar 4.11 Lara Daku .....	58
Gambar 4.12 Pandu Sakti .....	59
Gambar 4.13 Keputusan Kepala Disdukcapil Klaten Nomor 470/28 Tahun 2021	65
Gambar 4.14 Keputusan Kepala Disdukcapil Klaten Nomor 1103/16 Tahun 2021 .....	65
Gambar 4.15 Keputusan Kepala Disdukcapil Klaten Nomor 26 Tahun 2023 .....	66
Gambar 4.16 Keputusan Kepala Disdukcapil Klaten Nomor 000.8.3.2/182 Tahun 2024 .....	66
Gambar 4.17 Visi Misi Disdukcapil Klaten .....	67
Gambar 4.18 Data Pengguna SAKURA .....	71
Gambar 4.19 Grafik Pengajuan Dokumen Melalui SAKURA .....	73

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Surat Permohonan Penelitian .....	119
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian .....	120
Lampiran 3 Surat Permohonan Izin Wawancara .....	122
Lampiran 4 Dokumentasi Wawancara.....	123
Lampiran 5 Instrumen Wawancara.....	127
Lampiran 6 Transkip Wawancara.....	137



## INTISARI

Berdasarkan tujuan inovasi pelayanan publik menurut Hartley (2005), yakni meningkatkan kinerja organisasi melalui penerapan praktik terbaik dan metode baru, Disdukcapil Klaten telah mengimplementasikan berbagai inovasi pelayanan berbasis elektronik untuk menjawab tantangan dalam penyelenggaraan administrasi kependudukan. Mengacu pada konsep inovasi Mulgan dan Albury (2003), penelitian ini mengidentifikasi berbagai bentuk inovasi yang diterapkan, meliputi inovasi produk (SAKURA, ISLA, call center digital, media sosial, website, dan program berbasis SAKURA), proses (digitalisasi layanan), metode (layanan hibrida), kebijakan (regulasi SOP dan standar pelayanan), serta sistem layanan juga didukung oleh keamanan data melalui sistem enkripsi dan arsitektur server berlapis. Peneliti juga mengkaji implikasi berdasarkan prinsip SPBE serta hambatan implementasinya. Hasil penelitian menunjukkan bahwa inovasi ini berdampak cukup positif terhadap efisiensi, aksesibilitas, transparansi, dan akuntabilitas pelayanan. Namun, masih ada hambatan, seperti keterbatasan SDM, rendahnya literasi digital masyarakat, kendala teknis, serta keterbatasan anggaran pengembangan sistem. Disdukcapil Klaten merespons dengan sosialisasi, edukasi digital, dan kolaborasi lintas instansi. Secara keseluruhan, inovasi ini telah berkontribusi pada transformasi digital pelayanan kependudukan yang inklusif, adaptif, dan berkelanjutan.

**Kata Kunci :** Inovasi, Pelayanan Publik, Sistem Pemerintahan Berbasis Elektronik, Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil

## **ABSTRACT**

*Based on Hartley's (2005) concept of public service innovation, aimed at improving organizational performance through the adoption of best practices and new methods, Disdukcapil Klaten has implemented various electronic-based service innovations to address challenges in population administration. Referring to Mulgan and Albury's (2003) innovation framework, this study identifies several forms of innovation, including product innovations (SAKURA, ISLA, digital call center, social media, official website, and SAKURA-based programs), process innovations (digitalization of services), method innovations (hybrid service models), policy innovations (SOP regulations and service standards), and system innovations supported by data security through encryption and layered server architecture. The study also analyzes the implications based on the principles of Electronic-Based Government Systems (SPBE) and identifies implementation barriers. The findings indicate that these innovations have had a positively impacted service efficiency, accessibility, transparency, and accountability. However, challenges remain, including limited human resources, low digital literacy among citizens, technical issues, and budget constraints for system development. Disdukcapil Klaten has addressed these issues through public outreach, digital education, and inter-agency collaboration. Overall, these innovations have contributed to an inclusive, adaptive, and sustainable digital transformation of population administration services.*

**Keywords :** Innovation, Public Service, Electronic-Based Government System, Department of Population and Civil Registration.