

**PERBANDINGAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA
SERIKAT DAN TIONGGOK SELAMA COVID-19**

SKRIPSI



disusun oleh

Rian Panca Kesuma

17.95.0004

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA
YOGYAKARTA
2022**

**PERBANDINGAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA
SERIKAT DAN TIONGKOK SELAMA COVID-19**

SKRIPSI

untuk memenuhi sebagian persyaratan
mencapai gelar Sarjana
pada Program Studi Hubungan Internasional



disusun oleh

Rian Panca Kesuma

17.95.0004

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA
YOGYAKARTA
2022**

PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PERBANDINGAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT
DAN TIONGKOK SELAMA COVID-19**

yang dipersiapkan dan disusun oleh

Rian Panca Kesuma

17.95.0004

yang telah disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi
pada tanggal 14 Maret 2022

Dosen Pembimbing,

Sannya Pestari Dewi, S.IP, M.A
NIK. 190302411

PENGESAHAN

SKRIPSI

**PERBANDINGAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI AMERIKA SERIKAT
DAN TIONGKOK SELAMA COVID-19**

yang dipersiapkan dan disusun oleh

Rian Panca Kesuma

17.95.0004

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji
pada tanggal 20 Agustus 2022

Susunan Dewan Penguji

Nama Penguji

Tanda Tangan

Sannya Pestari Dewi, S.IP, M.A
NIK. 190302411

Aditya Maulana Hasymi, S.IP, M.A
NIK. 190302367

Yoga Suharman, S.IP, M.A
NIK. 190302294

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
untuk memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Tanggal 20 Agustus 2022

DEKAN FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL

Emha Taufiq Luthfi, S.T, M.Kom
NIK. 190302125

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu institusi pendidikan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Segala sesuatu yang terkait dengan naskah dan karya yang telah dibuat adalah menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Yogyakarta, 14 Maret 2022



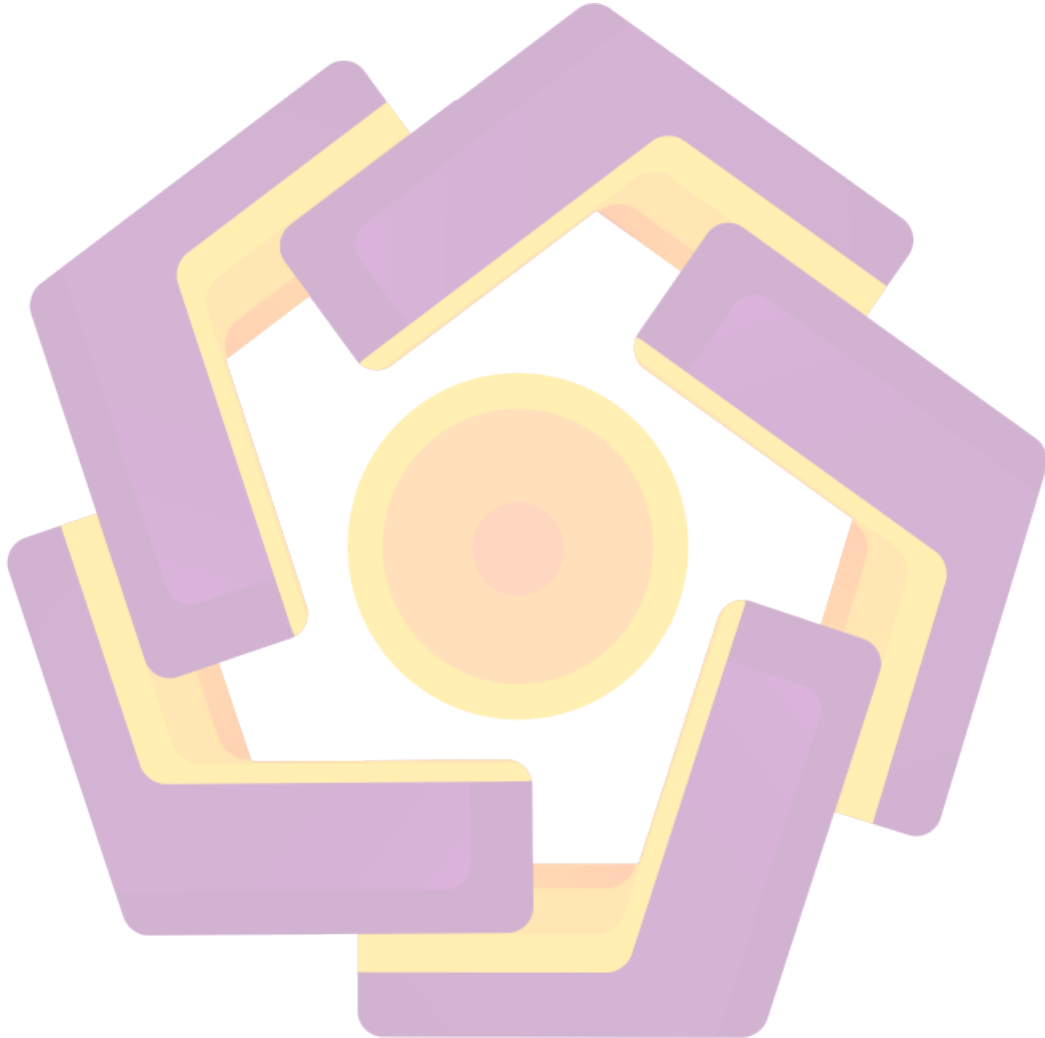
Rian Panca Kesuma
NIM. 17.95.0004

MOTTO

“If I fail, it is only because I have too much pride and ambition.”

Julius Caesar

“I don't have an attitude problem, I have a personality you can't handle.”



PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim, penelitian ini penulis persembahkan untuk Tet, Rian, Panca, Kesuma dan Dok; kelimanya adalah kepribadian penulis.

Karya ini juga penulis persembahkan,

Untuk Bapak Effendi dan Ibu Lishayati. Terima kasih untuk segala pengorbanan, nasihat dan doa Papa dan Mama. Penulis selamanya bersyukur dengan keberadaan Papa dan Mama sebagai orangtua penulis.

Untuk Mega Setiawan, Ceria Prima Yosa, Prastian Wellyardi, dan Mentari Suci Prasasti. Terima kasih kak, terima kasih yuk; untuk semua dukungan dan bantuan kalian.

Untuk ilmu pengetahuan dan almamater penulis 'Program Studi Hubungan Internasional Universitas Amikom Yogyakarta' meskipun belum sempurna, semoga karya tulis ini dapat bermanfaat bagi siapapun.

I am so goddamn proud of myself.

KATA PENGANTAR

Puji syukur, *Alhamdulillah* atas kehadiran *Allah SWT* yang telah memberikan rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan karya tulis ini yang berjudul ‘Perbandingan Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat dan Tiongkok selama Covid-19’ sebagai syarat untuk menyelesaikan jenjang strata satu (S1) di program studi Hubungan Internasional Universitas Amikom Yogyakarta.

Selama proses perkuliahan penulis menghadapi banyak tantangan sekaligus mendapat bantuan dari banyak pihak. Tanpa bantuan dari pihak-pihak berikut, penulis tidak akan mampu bertahan apalagi menyelesaikan skripsi. Dengan segenap rasa hormat dan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. M. Suyanto, M.M. selaku Rektor Universitas Amikom Yogyakarta,
2. Bapak Emha Taufiq Luthfi, S.T., M.Kom. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Amikom Yogyakarta,
3. Bapak Drs. Tahajudin Sudibyo, M.A. selaku Kepala Prodi Hubungan Internasional, Universitas Amikom Yogyakarta. Terima kasih Pak Dibyو telah menjadi dosen dan teman ngobrol yang asik di beberapa kesempatan *random*. Bapak sadar dengan pertumbuhan dan perkembangan penulis, termasuk hal kecil seperti gaya berpakaian, kenaikan berat badan, bahkan sampai tahu siapa pacar penulis; padahal penulis cukup sering kabur dan tidur di matakuliah bapak,
4. Ibu Seftina Kuswardini, M.A. selaku Sekretaris Prodi Hubungan Internasional, Universitas Amikom Yogyakarta dan Dosen Pembimbing Magang penulis. Terima kasih Bu Sefti, sudah membantu mempermudah berbagai permasalahan akademis dan membimbing penulis menyelesaikan magang,

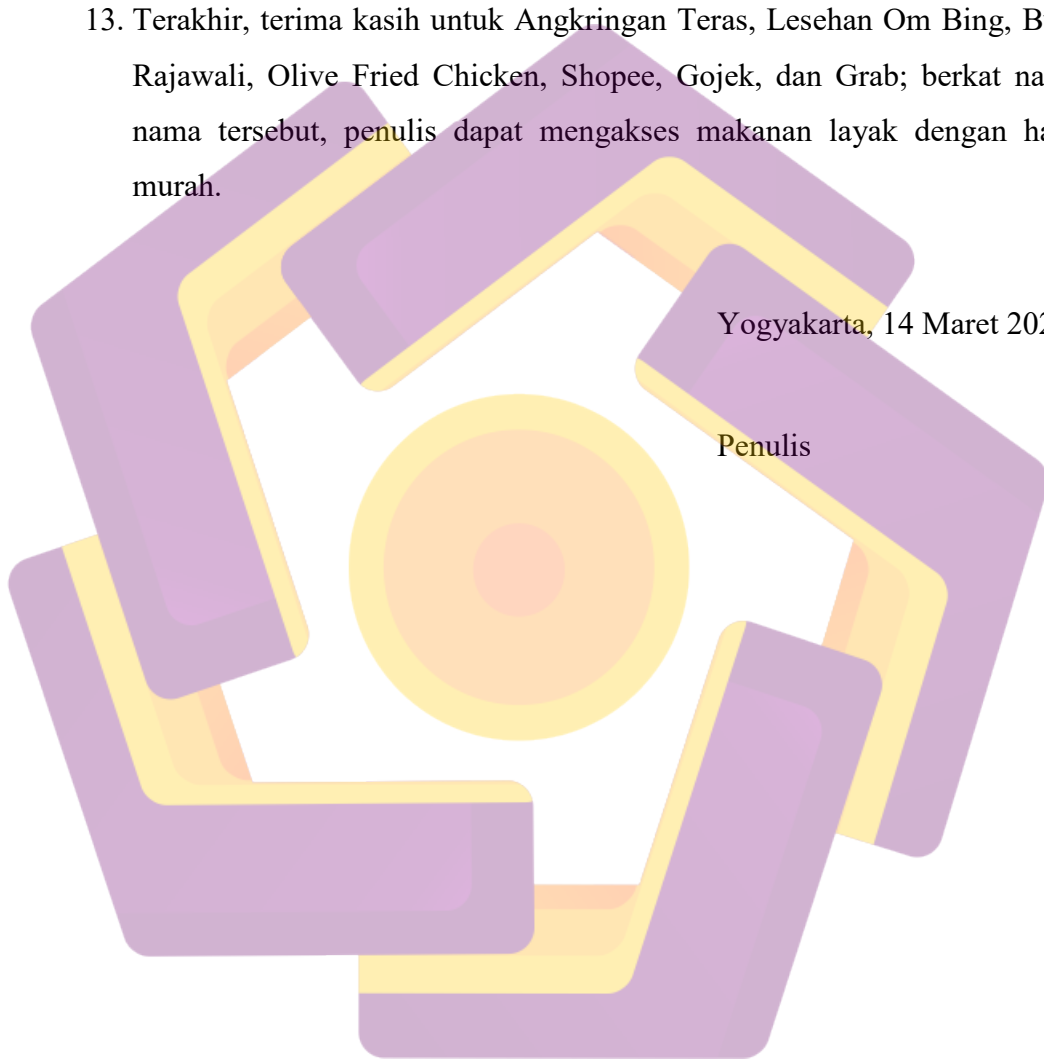
5. Ibu Sanny Pestari Dewi, M.A. selaku Dosen Pembimbing Skripsi dan Penguji Skripsi penulis. Terima kasih Bu Sanny telah membimbing penulis menyelesaikan skripsi, mempermudah prosesnya, dan selalu sabar mengingatkan penulis untuk mengerjakan,
6. Bapak Aditya Maulana Hasymi, M.A. selaku Dosen Pembimbing Akademik dan Penguji Skripsi penulis. Terima kasih Pak Adit telah membantu penulis dalam banyak kesempatan, bersedia mendengar berbagai ocehan dan keluhan, serta menjadi teman bertukar pikiran yang menyenangkan,
7. Bapak Yoga Suharman, M.A. selaku Dosen Penguji Skripsi penulis. Terima kasih atas masukan dan koreksi dari bapak yang membantu penulis menyempurnakan penelitian ini,
8. Bapak Rezki Satris, M.A. terima kasih Pak Satris telah banyak bertoleransi dan beradaptasi dengan berbagai keunikan penulis dan teman-teman,
9. Bapak Budi Susilo dan Ibu F. Felicitas Sri Purwani dari Penabulu Foundation. Terima kasih telah mengundang dan menerima penulis magang serta bergabung menjadi bagian dari Penabulu Foundation. Terima kasih untuk semua kesempatan yang bapak dan ibu berikan untuk membantu penulis menggali potensi diri,
10. Ibu Prof. Dr. Kusriani, M.Kom.; Ibu Prof. Dr. Ema Utami, S.Si., M.Kom.; Bapak Dhani Ariatmanto, S.Kom., M.Kom., Ph.D.; Bapak Alva Hendi Muhammad, S.T., M.Eng., Ph.D.; Mas Azis, Mas Esta, Mba Tutut, dan Mba Layly dari keluarga MTI AMIKOM. Terima kasih untuk kemudahan fasilitas yang diberikan dan terima kasih telah menerima penulis bekerja di MTI sampai lulus,
11. Pribadi-pribadi terdekat penulis, khususnya Na'amma Firdausiya, Ramzyfa 'tikus' Fawwazsyah Ashari, Hana Fardilla, Franklyan Josua Wohel, Putra Ramadhan, dan Suratih Muhamad Karo,
12. Saudara-saudara seperantauan penulis; Adi Kurnianto, Adi Sanjaya Purnama Putra, Agil Sjech Abubakar, Agung Abdiansyah, Aldi, Amar Makabori, Angga Kusumah, Astri Katemba, Bayu Febri, Diovaldy

Hendriek Juan Syauta, Frans Pier TurnipEr, Geraldo Turalely, Hamdi Muhammad Akbar, Herlangga, Lucas Arbi Yadha, Yovanda Pradika, Muhammad Agung Pratama, Meganita Djorebe, Rahmat, Ryka Febriana, Shinta Dwi Yulianti, Victor Juniocaesar Tuah Talino, Yahya Sugandi.y, dan Zayn,

13. Terakhir, terima kasih untuk Angkringan Teras, Lesehan Om Bing, Burjo Rajawali, Olive Fried Chicken, Shopee, Gojek, dan Grab; berkat nama-nama tersebut, penulis dapat mengakses makanan layak dengan harga murah.

Yogyakarta, 14 Maret 2022

Penulis



DAFTAR ISI

PERSETUJUAN	ii
PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR ISTILAH	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
Intisari	xviii
Abstract	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Pertanyaan Riset.....	3
1.3. Tujuan Penelitian.....	3
1.4. Manfaat Penelitian.....	4
1.5. Batasan Penelitian	4
1.6. Sistematika Penulisan.....	4
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	6
2.1. Landasan Teori	6
2.2. Penelitian Terdahulu.....	8
2.3. Kerangka Pemikiran	13
2.4. Hipotesis.....	15
BAB III METODE PENELITIAN.....	16
3.1. Metode Penelitian.....	16
3.1.1. Jenis Penelitian	16
3.1.2. Teknik Pengumpulan Data.....	16

3.1.3. Teknik Analisis Data	17
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	18
4.1. Sistem Politik dan Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat	18
4.1.1. Struktur dan Fungsi Sistem Politik Amerika	18
4.1.2. Pembuatan Kebijakan Amerika Serikat.....	21
4.1.3. Amerika Serikat dan Covid-19 di Kawasan Asia Tenggara.....	23
4.2. Sistem Politik dan Kebijakan Luar Negeri Tiongkok	31
4.2.1. Struktur dan Fungsi Sistem Politik Tiongkok	32
4.2.2. Pembuatan Kebijakan Tiongkok.....	35
4.2.3. Tiongkok dan Covid-19 di Kawasan Asia Tenggara.....	36
4.3. Perbandingan	41
BAB V PENUTUP.....	47
5.1. Simpulan.....	47
5.2. Saran.....	47
DAFTAR PUSTAKA	48
LAMPIRAN.....	55

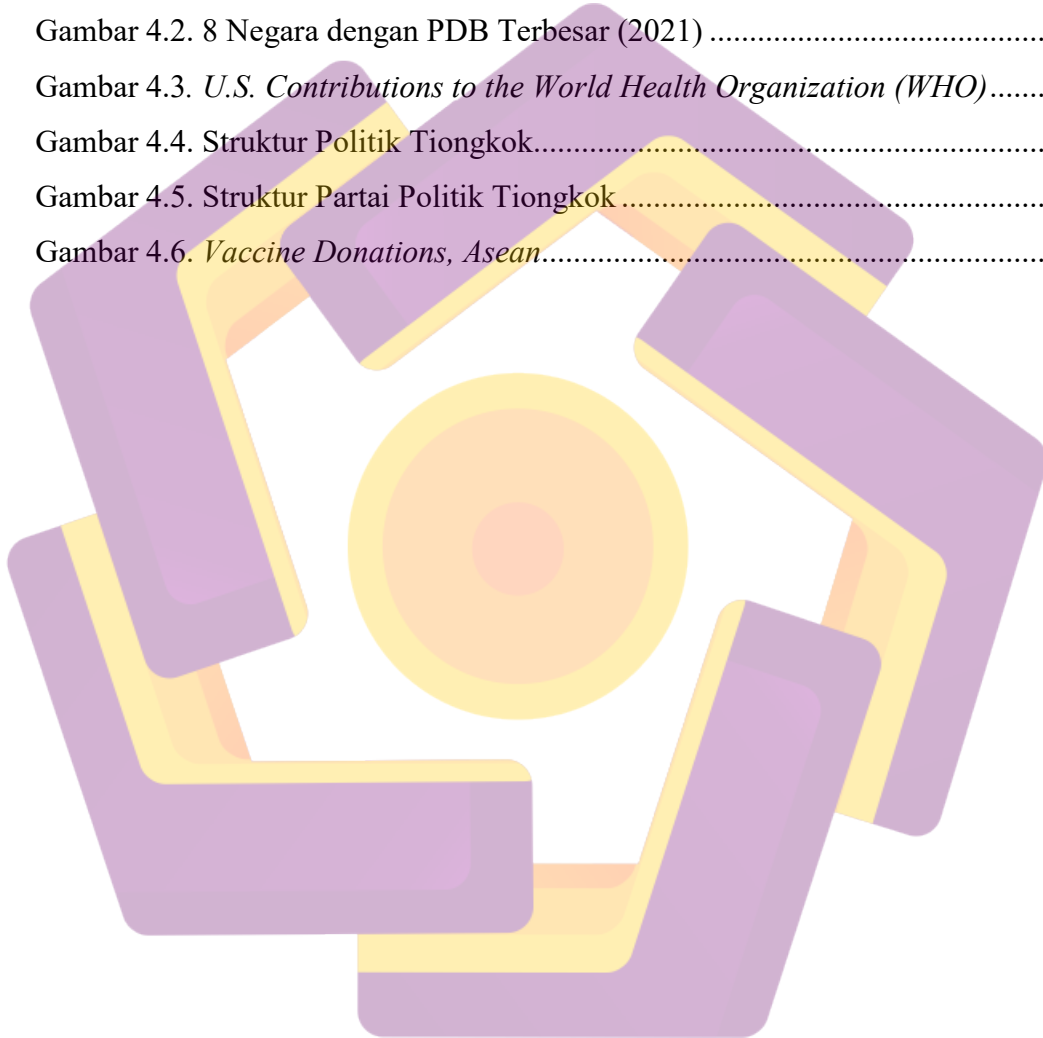
DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Telaah Penelitian Terdahulu	12
Tabel 4.1. Ringkasan Hasil dan Pembahasan.....	43
Tabel 4.1. Lanjutan	44




DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1. <i>Vaccine Production by Country</i>	1
Gambar 2.1. Sistem Politik: Struktur dan Fungsi Gabriel A.Almond	6
Gambar 2.2. Pola Kerangka Pemikiran.....	13
Gambar 4.1. Struktur Politik Amerika Serikat.....	18
Gambar 4.2. 8 Negara dengan PDB Terbesar (2021)	24
Gambar 4.3. <i>U.S. Contributions to the World Health Organization (WHO)</i>	26
Gambar 4.4. Struktur Politik Tiongkok.....	32
Gambar 4.5. Struktur Partai Politik Tiongkok.....	34
Gambar 4.6. <i>Vaccine Donations, Asean</i>	40



DAFTAR ISTILAH

Adidaya	: Posisi dominan di berbagai bidang.
APD	: Alat Perlindungan Diri.
APHECS	: <i>ASEAN Public Health Emergency Coordination System.</i>
APVAX	: <i>Asia Pacific Vaccine Access Facility.</i>
ASEAN	: Organisasi Kawasan Asia Tenggara.
Biosafety	: Perlindungan terhadap mikroorganisme.
Blinken	: Pama belakang dari Menteri Luar Negeri Amerika Serikat.
BUMN	: Badan Usaha Milik Negara.
CAPD	: <i>China Association for Promoting Democracy.</i>
CCP	: <i>Chinese Communist Party</i> atau Partai Komunis Tiongkok
CDL	: <i>China Democratic League.</i>
CNDCA	: <i>China National Democratic Construction Association.</i>
COVAX	: <i>Covid-19 Vaccines Global Access.</i>
Covid-19	: Pandemi dari virus SARS-CoV-2.
CPPCC	: <i>Chinese People's Political Consultative Conference.</i>
CPWDP	: <i>Chinese Peasants and Workers Democratic Party.</i>
CZGP	: <i>China Zhi Gong Party.</i>
Demokratis	: Sistem politik mufakat.
Determinan	: Suatu yang dapat diperkirakan atau dihitung.
Efek Domino	: Peristiwa yang menyebabkan peristiwa lain.
Empiris	: Pengetahuan berdasarkan pengalaman.
Epidemi	: Penyakit yang menyebar dengan skala yang luas.
Federal	: Negara Kesatuan.
FEMA	: Badan Penanggulangan Bencana Federal Amerika Serikat.
GNP	: <i>Gross National Product</i> atau nilai bruto.
HSR	: <i>Health Silk Road.</i>
Idiosinkratik	: Sifat, bakat dan pengalaman.



IMF	: <i>International Monetary Fund.</i>
JS	: <i>Jiusan Society.</i>
Komparatif	: Perbandingan.
Komprehensif	: Bersifat luas atau menyeluruh.
Konsiderasi	: Pertimbangan.
MBTI	: <i>Myers-Briggs Type Indicator.</i>
Moderna	: Varian vaksin Covid-19 asal Amerika Serikat.
Multilateral	: Paham untuk bekerjasama dan mengejar tujuan bersama.
NPC	: <i>National People's Congress.</i>
NPCSC	: <i>Standing Committee of the National People's Congress.</i>
OECD	: Organisasi Kerja Sama dan Pembangunan Ekonomi.
OSHA	: <i>Occupational Safety and Health Administration.</i>
Otokratis	: Sistem politik dengan kendali penuh.
Otonomi	: Kewenangan untuk mengatur daerahnya sendiri.
Pandemi	: Sekala yang lebih besar dari epidemi.
PBB	: <i>United Nations</i> atau Perserikatan Bangsa Bangsa.
Pfizer	: Varian vaksin Covid-19 asal Amerika Serikat.
Politbiro	: Organisasi eksekutif di partai komunis.
PROMPT	: <i>Program on Public Health Emergency Preparedness Capacity.</i>
Pwrindx	: <i>Power Index.</i>
Quo	: Keberadaan negara.
RCCK	: <i>Revolutionary Committee of the Chinese Kuomintang.</i>
Respirator	: Alat yang melindungi patogen di udara.
RUU	: Rancangan Undang-undang.
SetalanSelatan	: Skema kerjasama antar negara berkembang.
Sinopham	: Varian vaksin Covid-19 asal Tiongkok.
Sinovac	: Varian vaksin Covid-19 asal Tiongkok.
Skrining	: Pemeriksaan kesehatan.

TDSGL : *Taiwan Democratic Self-Government League.*

Unilateralisme: Paham untuk menyetujui tindakan sepihak.

USAID : Lembaga Pembangunan Internasional Amerika Serikat.

USD : *United States Dollar.*

Ventilator : Mesin penunjang atau membantu pernapasan.

Veto : Hak untuk membatalkan keputusan.

WHO : *World Health Organization.*



DAFTAR LAMPIRAN

Surat Pernyataan Tanpa Surat Ijin Penelitian.....	56
Biodata Penulis	57



Intisari

Penelitian ini membahas tentang perbandingan kebijakan luar negeri yang dilakukan oleh Amerika Serikat dan Tiongkok selama Covid-19. Kebijakan luar negeri yang akan diteliti berfokus pada masalah pandemi Covid-19 yang memberikan efek domino pada berbagai sektor. Penyebaran wabah, meningkatnya kasus kematian, serta kekhawatiran akan menurunnya pertumbuhan ekonomi dunia adalah alasan utama dunia internasional memperkuat diplomasi kesehatan di masa pandemi.

Sebagai variabel kontrol, data yang tersedia pada penelitian ini adalah data pada tahun 2021 serta *output* tujuan kebijakan ke Kawasan Asia Tenggara. Penelitian ini didukung dengan menggunakan konsep ‘perbandingan sistem politik’ oleh Gabriel A. Almond untuk membandingkan sistem politik kedua negara dengan komprehensif. Data pada penelitian ini diperoleh dengan metode telaah pustaka. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan jenis penelitian komparatif.

Hasil penelitian diketahui, bahwa terdapat perbedaan dan kesamaan kebijakan luar negeri Amerika Serikat dan Tiongkok. Kedua negara telah aktif berkontribusi dalam mengatasi pandemi dunia; meskipun begitu, Amerika Serikat terlihat melakukan pendekatan lebih agresif yang didukung sistem politik serta kapabilitas domestiknya.

Kata Kunci: *Amerika Serikat, Tiongkok, Covid-19, Kebijakan Luar Negeri.*

Abstract

This study compares foreign policies by the United States and China during Covid-19. The foreign policy that will be studied focuses on the Covid-19 pandemic, which has a domino effect on various sectors. The spread of the epidemic, the increasing number of deaths, and concerns about the decline in world economic growth are the main reasons for the international community to strengthen health diplomacy during the pandemic.

This research is qualitative research with a comparative research type. As a control variable, the data available in this study are data for 2021 and the output of policy objectives for the Southeast Asia Region. This research is supported by Gabriel A. Almond's 'comparison of political systems' by Gabriel A. Almond to compare the two countries political systems comprehensively. The data in this study were obtained by using a literature review method.

The results of the study show that there are differences and similarities between the foreign policies of the United States and China. Both countries have actively contributed to overcoming the world pandemic; even so, the United States seems to be taking a more aggressive approach supported by its political system and domestic capabilities.

Keyword: *United States, China, Covid-19, Foreign Policy.*