

**EFEKTIVITAS PROGRAM PENINGKATAN LAYANAN  
KESEHATAN IBU DAN ANAK DALAM UPAYA PENCEGAHAN  
STUNTING DI DESA KARANGANYAR, KECAMATAN REBAN,  
KABUPATEN BATANG**

**SKRIPSI**



**Disusun oleh:**

Ita Melisa  
19.94.0106

**PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI S1-ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL  
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA  
2023**

**EFEKTIVITAS PROGRAM PENINGKATAN LAYANAN KESEHATAN  
IBU DAN ANAK DALAM UPAYA PENCEGAHAN STUNTING DI DESA  
KARANGANYAR, KECAMATAN REBAN, KABUPATEN BATANG**

**SKRIPSI**

untuk memenuhi sebagai persyaratan  
mencapai gelar Sarjana  
pada Program Studi Ilmu Pemerintahan



**Disusun oleh:**

Ita Melisa  
19.94.0106

**PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI S1-ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL  
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA  
2023**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS PROGRAM PENINGKATAN LAYANAN KESEHATAN  
IBU DAN ANAK DALAM UPAYA PENCEGAHAN STUNTING DI DESA  
KARANGANYAR, KECAMATAN REBAN, KABUPATEN BATANG**

yang dipersiapkan dan disusun oleh

Ita Melisa  
19.94.0106

telah disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi  
pada tanggal 5 Juni 2023

Dosen Pembimbing,



**Ferri Wicaksono, S.I.P., M.A.**  
**NIK. 190302321**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**SKRIPSI**

**EFEKTIVITAS PROGRAM PENINGKATAN LAYANAN KESEHATAN  
IBU DAN ANAK DALAM UPAYA PENCEGAHAN STUNTING DI DESA  
KARANGANYAR, KECAMATAN REBAN, KABUPATEN BATANG**

yang dipersiapkan dan disusun oleh

Ita Melisa  
19.94.0106

telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji  
pada tanggal 3 Juli 2023

**Nama Penguji**

Ferri Wicaksono, S.I.P., M.A.  
NIK. 190302321

Mei Maemunah, S.H., M.M.  
NIK. 190302042

Agustina Rahmawati, S.A.P., M.Si  
NIK. 190302326

**Tanda Tangan**



Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan (S.IP)  
Tanggal 10 Juli 2023

Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial



Emha Taufiq Luthfi, S.T., M.Kom.  
NIK. 190302125

## PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertandatangan di bawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu institusi pendidikan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Segala sesuatu yang terkait dengan naskah dan karya yang telah dibuat adalah menjadi tanggungjawab saya pribadi.

Yogyakarta, 5 Juni 2023



MELISA  
STAF HUKUM & PERUSAHAAN  
Ita Melisa  
NIM. 19.94.0106

## MOTTO

*"Ya Allah, mudahkanlah dan janganlah Engkau persulit"*

*"Cukuplah bagi kami Allah, sebaik-baiknya pelindung dan sebaik-baiknya penolong kami"*

*"Wahai Tuhanku, lapangkanlah bagiku dadaku, dan mudahkanlah bagiku urusanku, dan lancarkanlah lidahku supaya mereka paham ucapanku."*

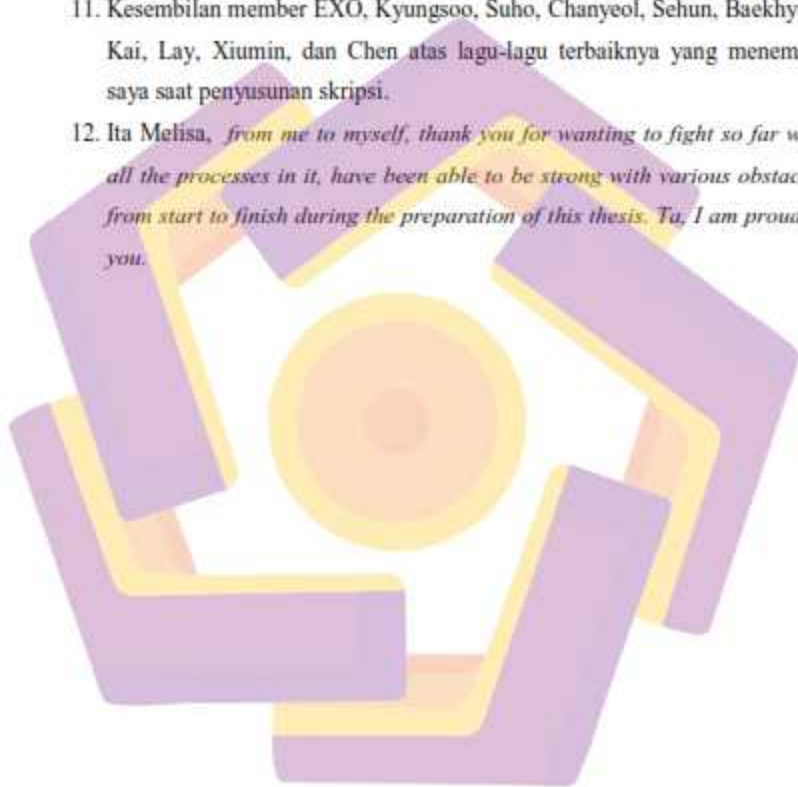


## HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirobbil'alamin puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya serta limpahan anugrah dalam bentuk kesabaran, keteguhan, kemudahan dan kesehatan sehingga penulis bisa melaksanakan dan menyelesaikan skripsi ini. Selain itu, masih ada orang-orang hebat yang selalu memberikan motivasi, inspirasi serta dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik-baiknya. Ucapan terima kasih sebesar-besarnya dan saya persembahkan skripsi ini kepada:

1. Prof. Dr. M. Suyanto, M.M. selaku Rektor Universitas Amikom Yogyakarta.
2. Emha Taufiq Luthfi, S.T. M. Kom. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas Amikom Yogyakarta
3. Muhammad Zuhdan, S.I.P., M.A. selaku Kaprodi Ilmu Pemerintahan, Universitas Amikom Yogyakarta
4. Ferri Wicaksono, S.I.P., M.A. selaku Dosen Pembimbing yang telah dengan sabar membimbing dan memberikan ilmu bermanfaat
5. Kedua orang tua, Bapak Ma'ari dan Ibu Tutur sebagai sponsor utama yang tentunya telah memberikan dukungan moril maupun materi. Serta adik-adik saya tercinta, Yayan Ari Yanto dan Keyra Ashalina Rizqi terima kasih atas segala dukungan yang tak terhingga yang keluarga berikan kepada saya.
6. Teman-teman Pink Squad, Aprilia, Fanny, Rifkah, Eka, Alifia, Maya, dan Diana yang telah menjadi tempat bertukar pikiran dan bertukar semangat
7. Teman-teman seperjuangan Ilmu Pemerintahan 2019, Dedy, Ema, dan lainnya yang telah bersama dari awal hingga akhir masa kuliah.
8. Teman-teman Universitas Amikom Yogyakarta yang tidak bisa saya sebutkan satu per-satu

9. Bapak dan Ibu dosen yang sudah memberikan banyak sekali ilmu bermanfaat selama saya menempuh kuliah.
10. Aparatur Desa Karanganyar, Bidan Desa Karanganyar, dan pihak-pihak yang terlibat dalam penelitian ini yang sudah membantu saya selama proses penelitian.
11. Kesembilan member EXO, Kyungsoo, Suho, Chanyeol, Sehun, Baekhyun, Kai, Lay, Xiumin, dan Chen atas lagu-lagu terbaiknya yang menemani saya saat penyusunan skripsi.
12. Ita Melisa, *from me to myself, thank you for wanting to fight so far with all the processes in it, have been able to be strong with various obstacles from start to finish during the preparation of this thesis. Tu, I am proud of you.*





## KATA PENGANTAR

Puji syukur, Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada kita semua sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “ Efektivitas Program Peningkatan Layanan Kesehatan Ibu dan Anak Dalam Upaya Pencegahan Stunting di Desa Karanganyar, Kecamatan Reban, Kabupaten Batang”, yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program strata satu (S1) di program studi Ilmu Pemerintahan Universitas Amikom Yogyakarta.

Penulis memiliki keyakinan penuh bahwa skripsi ini merupakan karya terbaik yang dapat penulis hadirkan. Namun, penulis juga menyadari bahwa setiap karya pasti memiliki kelemahan. Oleh karena itu, penulis dengan tulus mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif untuk meningkatkan kualitasnya.

Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi yang berarti dalam bidang Ilmu Pemerintahan. Penulis berharap, dengan kerendahan hati, karya tulis sederhana ini dapat memberikan sumbangsih bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan menjadi inspirasi bagi penelitian lebih lanjut di masa depan.

Terima Kasih

Batang, 5 Juni 2023



Ita Melisa

## DAFTAR ISI

COVER .....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS .....	v
MOTTO.....	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
INTISARI.....	xv
ABSTRACT.....	xvi
BAB I .....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Sistematika Penulisan.....	10
BAB II.....	12
TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1 Landasan Teori.....	12
2.1.1 Stunting .....	12
2.1.2 Program Layanan Kesehatan Ibu dan Anak.....	15
2.1.3 Keterkaitan Stunting dengan Layanan Kesehatan Ibu dan Anak....	17
2.1.4 Efektivitas Program.....	20
2.2 Penelitian Terdahulu.....	24
2.3 Kerangka Pemikiran .....	30
BAB III.....	34

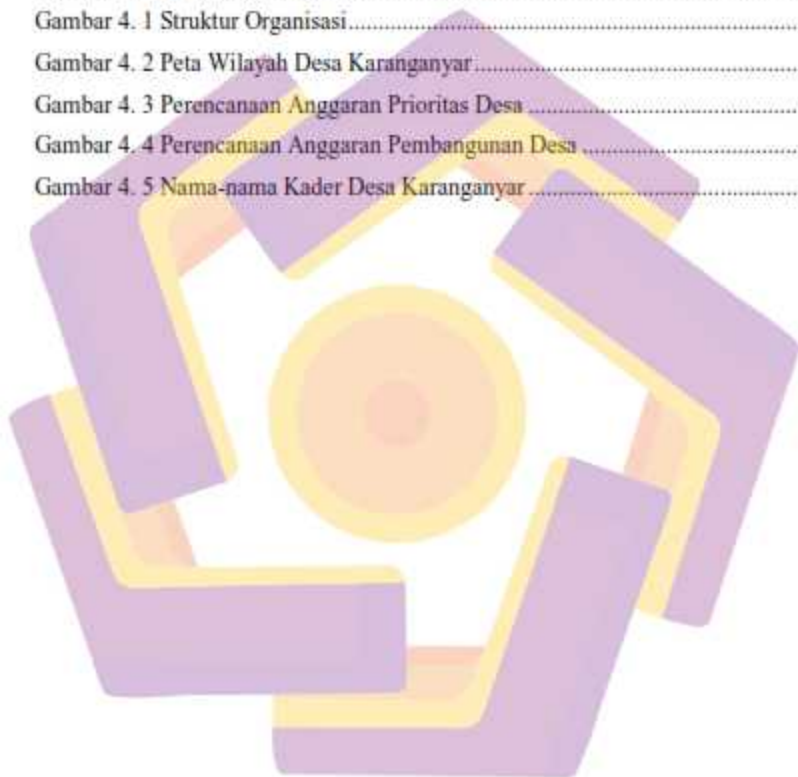
METODOLOGI PENELITIAN.....	34
3.1    Desain Penelitian.....	34
3.2    Fokus Penelitian.....	35
3.3    Objek Penelitian.....	35
3.4    Subjek Penelitian.....	36
3.5    Jenis dan Sumber Data.....	36
3.6    Teknik Pengumpulan Data.....	37
3.7    Teknik Analisis Data.....	38
BAB IV.....	41
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	41
4.1    Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	41
4.1.1    Sejarah Desa Karanganyar.....	41
4.1.2    Struktur Organisasi Pemerintah Desa Karanganyar.....	42
4.1.3    Visi dan Misi.....	42
4.1.4    Kondisi Geografis.....	43
4.1.5    Kependudukan.....	44
4.2    Efektivitas Program Peningkatan Layanan Kesehatan Ibu dan Anak Dalam Upaya Pencegahan Stunting di Desa Karanganyar, Kecamatan Reban, Kabupaten Batang Tahun 2021-2022.....	45
4.2.1    Keberhasilan Program.....	46
4.2.2    Keberhasilan Sasaran.....	52
4.2.3    Kepuasan Terhadap Program.....	57
4.2.4    Tingkat Input dan Output.....	59
4.2.5    Pencapaian Tujuan Menyeluruh.....	69
BAB V.....	72
PENUTUP.....	72
5.1    Kesimpulan.....	72
5.2    Saran.....	74
DAFTAR PUSTAKA.....	77
LAMPIRAN.....	80

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Pravelansi Balita Stunting di Jawa Tengah Tahun 2022.....	3
Tabel 1. 2 Jumlah Status Stunting Desa Karanganyar .....	6
Tabel 2. 1 State of The Art.....	24
Tabel 3. 1 Data Informan .....	38
Tabel 4. 1 Daftar Pemimpin Desa Karanganyar .....	41
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Desa Karanganyar .....	44
Tabel 4. 3 Indikator Kesehatan Masyarakat.....	45
Tabel 4. 4 Tren Kenaikan Kasus Stunting Desa Karanganyar.....	54
Tabel 4. 5 Rekapitulasi Kehadiran Posyandu Balita (2021-2022).....	54
Tabel 4. 6 Rencana Anggaran Biaya (RAB) Pemerintah Desa Karanganyar .....	61
Tabel 4. 7 Realisasi Penggunaan Dana Desa dalam Pencegahan Stunting .....	64
Tabel 4. 8 Perbandingan Tingkat Input dan Output (Anggaran dan SDM) .....	67
Tabel 4. 9 Perbandingan Tingkat Input dan Output (Unit Layanan dan Partisipasi Peserta).....	68
Tabel 4. 10 Tabel Pengukuran Efektivitas .....	71

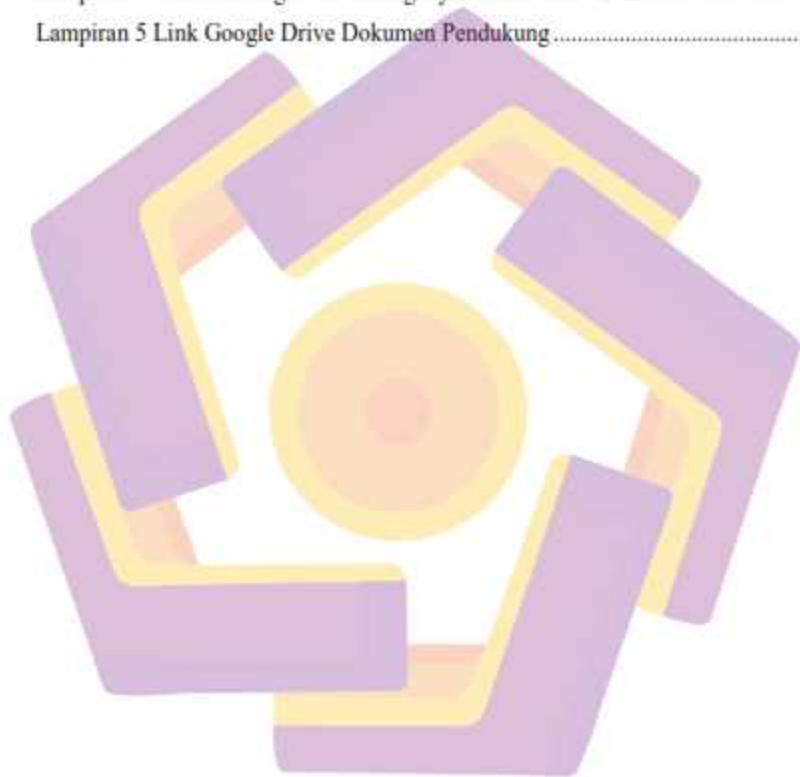
## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Grafik Pravelansi Stunting di Jawa Tengah Tahun 2022 .....	2
Gambar 2. 1 Gambaran Anak Normal dan Stunting .....	13
Gambar 2. 2 Kerangka Pemikiran .....	33
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi .....	42
Gambar 4. 2 Peta Wilayah Desa Karanganyar .....	44
Gambar 4. 3 Perencanaan Anggaran Prioritas Desa .....	59
Gambar 4. 4 Perencanaan Anggaran Pembangunan Desa .....	60
Gambar 4. 5 Nama-nama Kader Desa Karanganyar .....	61



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	77
Lampiran 2 Dokumentasi Kegiatan .....	80
Lampiran 3 Transkrip Wawancara dan Reduksi Data.....	82
Lampiran 4 Data Stunting Desa Karanganyar Tahun 2021-2022.....	94
Lampiran 5 Link Google Drive Dokumen Pendukung.....	95



## INTISARI

Stunting merupakan masalah gizi yang memiliki dampak signifikan terhadap kehidupan sosial ekonomi masyarakat Indonesia. Sebuah program penyelenggaraan peningkatan layanan kesehatan ibu dan anak, harapannya menjadi solusi didalam mencegah stunting di sebuah daerah sebagaimana diamanahkan didalam Peraturan Presiden Nomor 72 Tahun 2021. Namun masih tingginya angka stunting di Indonesia dan di Provinsi Jawa Tengah yang terjadi pada Desa Karanganyar Kabupaten Batang Tahun 2021-2022 dimana tren kasus stunting justru mengalami peningkatan dari 5 menjadi 26 kasus, hal ini mengindikasikan masih terjadi ketimpangan di dalam kontribusi program penyelenggaraan layanan kesehatan ibu dan anak dalam mencegah stunting. Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui efektivitas program peningkatan layanan kesehatan ibu dan anak dalam upaya pencegahan anak stunting di Desa Karanganyar Kecamatan Reban Kabupaten Batang Tahun 2021-2022.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif. Metode kualitatif dipilih karena dalam penelitian ini penekanan diberikan pada pemahaman yang mendalam terhadap permasalahan yang diteliti, melalui analisis naratif, dan interpretasi konteks. Subjek penelitian ini adalah aparatur Desa Karanganyar, Bidan Desa, Kader, pengguna layanan Program Layanan Kesehatan Ibu dan Anak, dan orang tua dari penderita anak yang terindikasi stunting Tahun 2021-2022. Teknis pengumpulan data dilakukan dengan wawancara dan dokumentasi. Untuk teknis analisis datanya menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan mode analisis reduksi data, penyajian data dan kesimpulan.

Hasil dari penelitian menunjukkan program peningkatan layanan kesehatan ibu dan anak belum efektif. Meningkatnya kasus stunting di Desa Karanganyar Tahun 2021-2022 disebabkan oleh beberapa kendala pada indikator teori yang digunakan, diantaranya: lamanya pencairan dana, tidak tersedianya sistem manajemen data terpadu di tingkat desa, kurang maksimalnya pola asuh anak dan minimnya sikap kooperatif dari orang tua akan pentingnya layanan kesehatan yang diberikan. Ketidaktercapaian indikator ini berkontribusi terhadap ketidakefektifan program terhadap pencegahan stunting.

**Kata Kunci:** Stunting, Layanan Kesehatan Ibu dan Anak, Efektivitas

## **ABSTRACT**

*Stunting is a nutritional problem that has a significant impact on the socio-economic life of the Indonesian people. A program to improve maternal and child health services is hoped to be a solution in preventing stunting in an area as mandated in Presidential Regulation Number 72 of 2021. However, the high rate of stunting in Indonesia and in Central Java Province has occurred in Karanganyar Village, Batang Regency in 2021-2022 where the trend of stunting cases has actually increased from 5 to 26 cases, this indicates that there is still an imbalance in the contribution of maternal and child health service delivery programs in preventing stunting. The purpose of this research is to determine the effectiveness of maternal and child health service improvement programs in efforts to prevent children stunting in Karanganyar Village, Reban District, Batang Regency in 2021-2022.*

*This study uses a qualitative method. The qualitative method was chosen because in this study the emphasis was placed on a deep understanding of the problems studied, through narrative analysis and context interpretation. The subjects of this study were Karanganyar village officials, village midwives, cadres, service users of the Maternal and Child Health Service Program, and parents of children with indications of stunting in 2021-2022. Technical data collection is done by interviews and documentation. For technical data analysis using descriptive qualitative method with data reduction analysis mode, data presentation and conclusions.*

*The results of the study show that the program to improve maternal and child health services has not been effective. The increase in stunting cases in Karanganyar Village in 2021-2022 is caused by several obstacles in the theoretical indicators used, including: the length of time disbursement of funds, the unavailability of an integrated data management system at the village level, The lack of optimal parenting style and the lack of cooperation from parents regarding the importance of the health services provided. The failure to achieve this indicator has contributed to the program's ineffectiveness in preventing stunting.*

**Keywords:** *Stunting, Maternal and Child Health Services, Effectiveness*