

**IMPLEMENTASI PROGRAM DESA PRIMA SEBAGAI UPAYA
PENGENTASAN KEMISKINAN DI DESA DLINGO KABUPATEN
BANTUL**

SKRIPSI



disusun oleh:
Ema Nurvitasari ES
19.94.0094

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI S1-ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA
TAHUN 2023**

**IMPLEMENTASI PROGRAM DESA PRIMA SEBAGAI UPAYA
PENGENTASAN KEMISKINAN DI DESA DLINGO KABUPATEN
BANTUL**

SKRIPSI

untuk memenuhi sebagian persyaratan
mencapai gelar Sarjana
pada Program Studi Ilmu Pemerintahan



dtsusun oleh:

Emu Nurvitasari ES

19.94.0094

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI SI-ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA
TAHUN 2023**

LEMBAR PERSETUJUAN

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM DESA PRIMA SEBAGAI
UPAYA PENGENTASAN KEMISKINAN
DI DESA DLINGO KABUPATEN BANTUL**

Yang di persiapkan dan di susun oleh

**Ema Nurvitasari ES
19.94.0094**

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing Skripsi

Pada 10 Juli 2023

Dosen Pembimbing,



Agustina Rahmawati, S.A.P., M.Si
NIK. 190302326

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PROGRAM DESA PRIMA SEBAGAI UPAYA PENGENTASAN
KEMISKINAN DI DESA DLINGO KABUPATEN BANTUL

Yang dipersiapkan dan disusun oleh

Ena Nurvitarsi ES
19.94.0094

Teloh dipertahankan di hadapan Dosen Pengaji
pada 19 Juli 2023

Nama Pengaji

Tanda Tangan

Agustina Rahmawati, S.A.P., M.Si
NIK. 190302326

Mei Maemurah, S.H., M.M.
NIK. 190302042

Arijoni, S.IP., M.P.A.
NIK. 190302304

Skripsi Ini Telah Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan
Untuk Mempetoleh Gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan
10 Juli 2023

Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial



Enba Taufiq Luthfi, S.T., M.Kom.
NIK. 190302125

PERNYATAAN ORISINALITAS

PERNYATAAN ORISINALITAS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa, skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademis di suatu institusi pendidikan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis dicantumkan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Segala sesuatu yang terkait dengan naskah dan karya yang telah dibuat adalah menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Yogyakarta, 09 Juni 2023



Erna Nurvitasari ES
NIM.19.94.0094

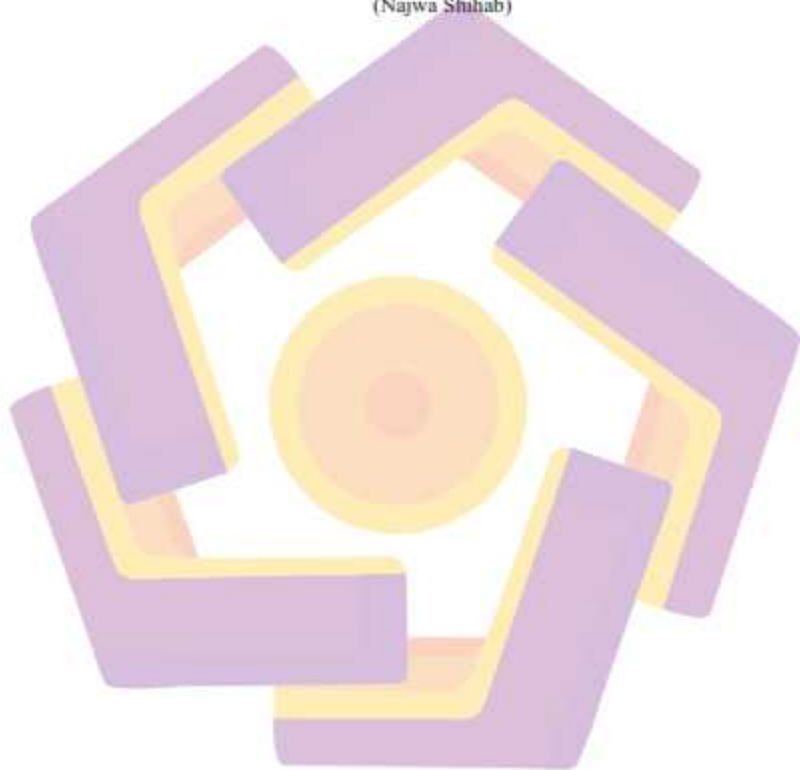
MOTTO

"Jangan rendah diri dengan kawan kawan yang sudah lebih dulu bersinar"

"Seperti langit yang lapang membentang dunia masih cukup menampung"

"banyak bintang menanti kamu yang punya keberanian"

(Najwa Shihab)



HALAMAN PERSEMBAHAN

Alhamdulillah segala Puji Allah SWT dengan kemurahan dan ridho-Nya, skripsi ini dapat ditulis dengan baik dan lancar sehingga selesai tepat pada waktunya. Dengan ini, akan kupersembahkan skripsi ini kepada:

1. Terima kasih kepada kedua orang tua saya Ibu dan Bapak tercinta yang selalu memberikan dukungan selama kuliah, mendoakan anaknya agar selalu dilancarkan kuliahnya dan diberikan segala kemudahan dalam studinya.
2. Terima kasih juga kepada abang saya Totok dan abang saya Budi serta Adik saya Irwan yang selalu ada untuk adik dan kakak nya yang membantu membiayai kuliah saya sehingga saya bisa menyelesaikan kuliah dengan tepat waktu.
3. Terima kasih kepada kakak Ipar saya Kakak Anci dan Kakak Julia yang selalu menyisihkan finansialnya dan selalu ada ketika susah maupun senang.
4. Dosen pembimbing saya, Ibu Agustina Rahmawati, S.A.P, M.Si terima kasih telah membimbing saya dalam proses penyusunan skripsi dan memberikan saya ilmu, motivasi sehingga saya mendapatkan pelajaran yang sangat luar biasa.
5. Terima kasih kepada seluruh Dosen Ilmu Pemerintahan Fakultas Ekonomi dan Sosial yang telah banyak memberikan ilmu dan bimbingan selama perkuliahan. Terima kasih kepada teman teman saya Alifia, April, Ita, Mba Mei, Novi, Jean, Rifkah, Diana dan teman teman Program Studi Ilmu Pemerintah 2019 atas bantuan dan dukungan kalian semua

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena berkat rahmat dan karunia-Nyalah penulis dapat menyelesaikan skripsi yang judul **"Implementasi Program Desa Prima Sebagai Upaya Pengentasan Kemiskinan Di Desa Dlingo Kabupaten Bantul"**. Selama penelitian dan penulisan ini banyak sekali hambatan yang penulis alami, namun berkat bantuan, dorongan serta dari berbagai pihak akhirnya skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Muhammad Zuhdan, S.IP.,M.A selaku ketua Prodi Ilmu Pemerintahan Universitas AMIKOM Yogyakarta.
2. Prof. Dr. M.Suyanto, M.M (Rektor Universitas AMIKOM Yogyakarta).
3. Emha Taufiq Luthfi, S.T., M.Kom Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas AMIKOM Yogyakarta.
4. Dosen pembimbing saya Ibu Agustina Rahmawati, S.A.P, M.Si terima kasih telah membimbing saya dalam proses penyusunan skripsi, memberikan saya ilmu dan motivasi sehingga saya mendapatkan pelajaran yang sangat luar biasa.
5. Terima kasih kepada Bapak M.Samsyul Malik A.Md selaku carik Kelurahan Dlingo dan Bapak Turyadi A.Md Kabag Kesra Kelurahan Dlingo telah membantu saya dalam proses penelitian yang dilakukan.
6. Terima kasih kepada Ibu Sugimah ketua kelompok Desa Prima Dlingo, Ibu Nur Sekretaris Desa Prima Dlingo dan Ibu Rita anggota kelompok Desa Prima yang membantu dalam proses penelitian yang dilakukan.

Yogyakarta, 09 Juni 2023

Ema Nurvitasari ES

DAFTAR ISI

COVER	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
SUMMARY	xiii
RINGKASAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
1.5 Sistematika Penulisan	8
BAB II	9
TINJAUAN PUSTAKA	9
2.1 Landasan Teori	9
2.1.1 Implementasi Kebijakan	9
2.1.2 Teori Implementasi Menurut Ahli	9
2.2 Teori Implementasi yang digunakan	15
2.3 Kemiskinan	16
2.4 Desa Prima	21
2.5 Kerangka Pikir	23
2.6 Fokus Penelitian	25
2.7 Deskripsi Fokus Penelitian	25
2.8 Penelitian Terdahulu	25
BAB III	29
METODOLOGI PENELITIAN	29
3.1 Desain Penelitian	29
3.2 Objek Penelitian	29
3.3 Subjek Penelitian	29
3.4 Sumber Data	29

3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	30
3.6 Teknik Analisis Data.....	31
3.7 Narasumber.....	32
BAB IV	33
ANALISIS DAN PEMBAHASAN	33
4.1 Gambaran Umum Penelitian Di Desa Dlingo.....	33
4.2 Pelaksanaan Program Desa Prima Dlingo.....	33
4.2.1 Tujuan Program Desa Prima.....	33
4.2.2 Program Desa Prima di Desa Dlingo.....	34
4.2.3 Daftar Nama Anggota Alamat dan Jenis Usaha.....	34
4.3 Implementasi Program Desa Prima Sebagai Upaya Pengentasan Kemiskinan Di Desa Dlingo Kabupaten Bantul.....	35
4.3.1 Implementasi Program Desa Prima sebagai Upaya Pengentasan Kemiskinan.....	35
4.4 Faktor Penghambat dan Pendukung dalam Implementasi Program Desa Prima di Desa Dlingo Kabupaten Bantul.....	53
4.4.1 Faktor Penghambat dan Pendukung Implementasi Program Desa Prima di Dlingo.....	53
BAB V	56
PENUTUP	56
5.1 Kesimpulan.....	56
5.2 Saran.....	56
DAFTAR PUSTAKA	57
LAMPIRAN	59

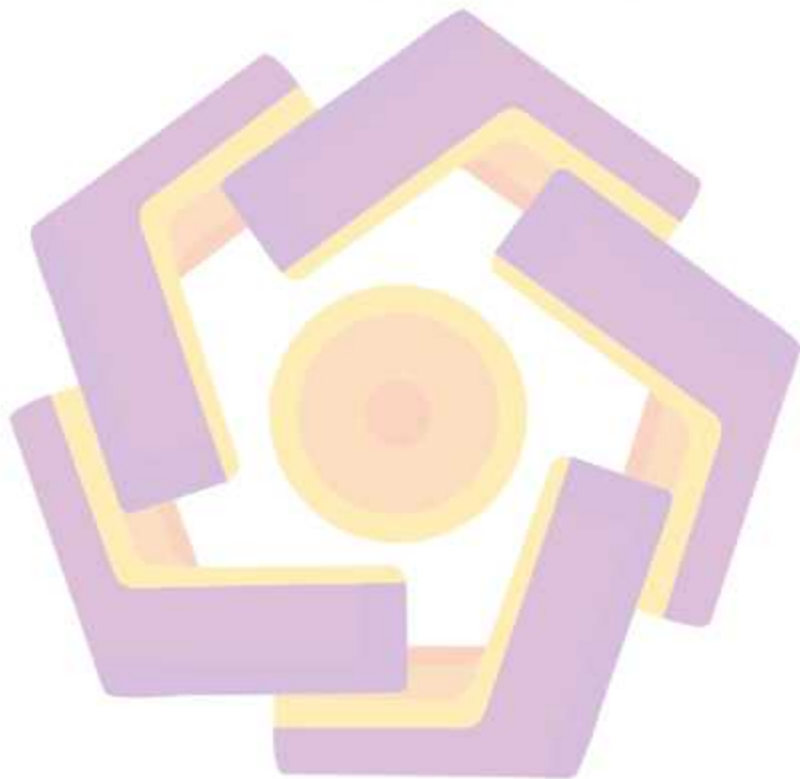
DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Garis Kemiskinan Menurut Daerah dan Komponen Maret 2021-Maret 2022 (Rp/Kapita/Bulan).....	2
Tabel 1. 2 Jumlah Penduduk Miskin Menurut Kabupaten/Kota Tahun 2020-2022	4
Tabel 2. 1 Daftar Penelitian Terdahulu.....	25
Tabel 3. 1 Data Narasumber	32
Tabel 4. 1 Data Kelompok Desa Prima Dlingo “Giri Prima Tama” Tahun 2016-2023... ..	34
Tabel 4. 2 Data Kemiskinan Sebelum Dan Sesudah Adanya Program Desa Prima	52



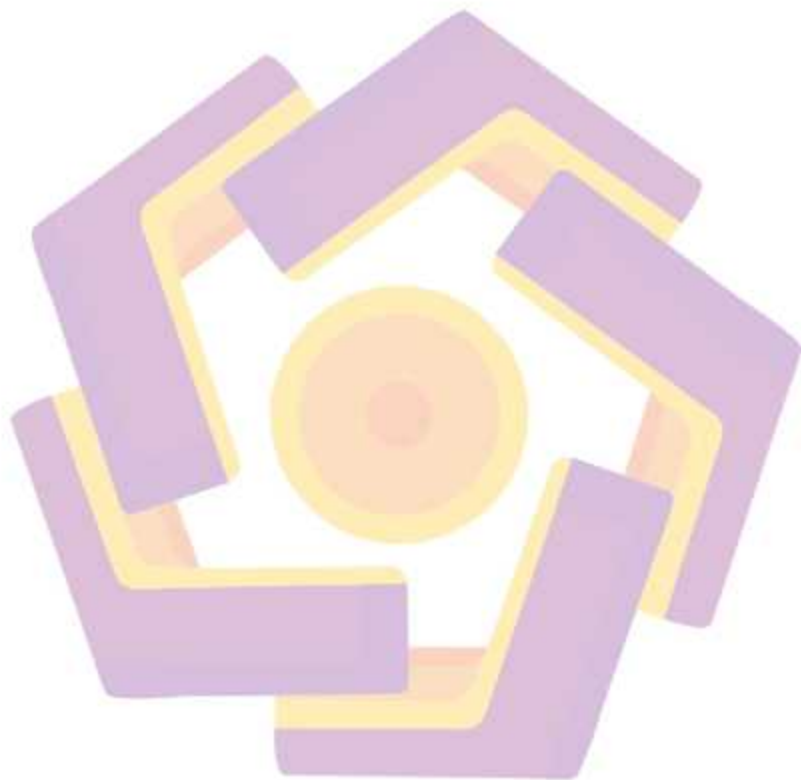
DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn	15
Gambar 2. 2 Bagan Kerangka Berpikir.....	24
Gambar 4. 1 Sosialisasi Kelompok Anggota Desa Prima Dlingo.....	41
Gambar 4. 2 Laporan Operasional Keuangan Desa Prima	43
Gambar 4. 3 Pertemuan Rutin Kelompok Desa Prima Dlingo	45
Gambar 4. 4 Struktur Tataunan Kelompok Desa Prima di Desa Dlingo	48



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentasi Wawancara	59
Lampiran 2 Laporan Keuangan Kelompok Desa Prima	61
Lampiran 3 Interview Guide	67



SUMMARY

The purpose of this study was to find out how the Implementation of the Prima Village Program as an Effort to Alleviate Poverty in Dlingo Village, Bantul Regency. Poverty is the condition of a person who is unable to meet basic needs such as clothing (clothing), food (food), and shelter (shelter). Poverty is a problem phenomenon that often occurs in almost all developing countries, one of which is Indonesia, one of the efforts to reduce poverty is carried out by the Government of the Special Region of Yogyakarta, namely through the Prima Village Program with the aim of suppressing growth and reducing the poor population is a top priority in development in the Special Region Yogyakarta.

According to National Data the percentage of the poverty line, by region and its components March 2021 – March 2022 (Rp/capita/month) urban, rural and rural urban areas according to the poverty line. The food poverty line (GKM), non-food (GKNM), total (GK) increased. One of them is that Bantul Regency has the highest number of poor people in the Province of D.I Yogyakarta. To overcome poverty, the Prima Village program (Indonesian Women Maju Mandiri) is one of the poverty alleviation programs from the DIY Women's Empowerment, Child Protection and Population Control Service (DP3AP2).

Dlingo Village, which is located in Bantul Regency, is one of the villages implementing the Prima Village program. Dlingo Village has the potential to be poor. Therefore, the Dlingo Village Government is trying to reduce poverty through empowering women.

The results showed that the Prima Village program was implemented in Dlingo Village, Dlingo District, Bantul Regency based on the seven program implementation variables according to Van Meter and Van Horn 1975 namely, (1) policy standards and targets were appropriate (2) policy performance was quite good (3) communication between implementing agencies is very good (4) the social, economic and political environment is conducive to the implementation of the Prima Village program (5) the characteristics of implementing agencies understand their duties well (6) the attitude of implementers is very good, of course,

judging by how the Dlingo Village government facilitates existing activities (7) the quality of human resources is not good where members of the prima village on average have a low level of education. Although there are still deficiencies in terms of resources, the overall implementation of the Prima Village program has been going well and based on data the proportion of poverty in Dlingo Village decreased by 2% the level of ruins.

Keywords: *Public policy implementation, Prima Village Program, Poverty*



RINGKASAN

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui bagaimana Implementasi Program Desa Prima Sebagai Upaya Pengentasan Kemiskinan Di Desa Dlingo, Kabupaten Bantul. Kemiskinan dimana kondisi seseorang yang tidak mampu untuk memenuhi kebutuhan dasar seperti sandang (pakaian), pangan (makanan), dan papan (tempat tinggal). Kemiskinan menjadi fenomena masalah yang sering terjadi hampir di seluruh negara yang sedang berkembang salah satunya Indonesia, salah satu upaya penanggulangan kemiskinan dilakukan oleh Pemerintah Daerah Istimewa Yogyakarta yaitu melalui Program Desa Prima dengan tujuan menekan pertumbuhan dan mengurangi penduduk miskin merupakan prioritas utama dalam pembangunan di Daerah Istimewa Yogyakarta.

Menurut Data Nasional persentase garis kemiskinan, menurut daerah dan komponennya maret 2021 – maret 2022 (Rp/Kapita/Bulan) perkotaan, pedesaan, dan perkotaan pedesaan menurut garis kemiskinan. Garis kemiskinan makan (GKM), non makanan (GKNM), total (GK) meningkat. Salah satunya Kabupaten Bantul memiliki jumlah penduduk miskin tertinggi di Provinsi D.I Yogyakarta. Untuk mengatasi kemiskinan, program Desa Prima (Perempuan Indonesia Maju Mandiri) merupakan salah satu program pengentasan kemiskinan dari Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Pengendalian Penduduk (DP3AP2) DIY.

Desa Dlingo yang terletak di kabupaten bantul, salah satu desa yang melaksanakan program Desa Prima. Desa Dlingo yang berpotensi warga miskin oleh karena itu, Pemerintah Kelurahan Dlingo berupaya mengurangi kemiskinan melalui pemberdayaan perempuan.

Hasil penelitian diketahui bahwa program Desa Prima yang dilaksanakan di Desa Dlingo Kecamatan Dlingo Kabupaten Bantul berdasarkan ketujuh variabel implementasi program menurut Van Meter and Van Horn 1975 yaitu, (1) standar dan sasaran kebijakan sudah sesuai (2) kinerja kebijakan cukup baik (3)

komunikasi antar badan pelaksana sangat baik (4) lingkungan sosial, ekonomi dan politik kondusif dalam pelaksanaan program Desa Prima (5) karakteristik badan pelaksana implementor memahami tugas dengan baik (6) sikap pelaksana sangat baik tentunya dilihat bagaimana pemerintah Kelurahan Dlingo memfasilitasi dari kegiatan yang ada (7) kualitas sumber daya manusia yang kurang baik dimana anggota desa prima rata-rata memiliki tingkat pendidikan rendah. Meskipun masih terdapat kekurangan dalam hal sumber daya secara keseluruhan implementasi program Desa Prima sudah berjalan dengan baik dan berdasarkan data persentase kemiskinan di Desa Dlingo menurun 2% tingkat kemiskinan.

Kata kunci: Implementasi kebijakan publik, Program Desa Prima, Kemiskinan

