

BAB I

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Sejak Otonomi Daerah dan Desentralisasi Fiskal di Indonesia dilaksanakan, tepatnya pada Januari 2001 permasalahan Akuntabilitas publik dirasakan semakin penting. Akuntabilitas dapat diartikan sebagai “ bentuk kewajiban mempertanggungjawabkan keberhasilan atau kegagalan pelaksanaan misi organisasi dalam mencapai tujuan dan sasaran yang telah ditetapkan sebelumnya, melalui suatu media pertanggungjawaban yang dilaksanakan secara periodik “. Pada dasarnya, akuntabilitas adalah pemberian informasi dan pengungkapan (*disclosure*) atas aktivitas dan kinerja finansial kepada pihak-pihak yang berkepentingan (Schiavo-Campo and Tomasi, 1999). Pemerintah baik pusat maupun daerah, harus dapat menjadi subyek pemberi informasi dalam rangka pemenuhan hak-hak publik yaitu hak untuk tahu, hak untuk diberi informasi, dan hak untuk didengar aspirasinya.

Tujuan utama yang ingin dicapai dalam pelaksanaan Otonomi Daerah “Wewenang pada suatu daerah yang mengatur dan mengelola untuk kepentingan daerah masyarakat itu sendiri” dan Desentralisasi “sistem pemerintahan yang lebih banyak memberikan kekuasaan kepada pemerintah daerah”, Fiskal “berkenaan dengan urusan pajak atau pendapatan negara” jadi tujuan utama dari Otonomi Daerah dan Desentralisasi Fiskal adalah ingin tercapai suatu pemerintahan yang baik yang ditandai dengan adanya

transparansi, akuntabilitas publik, partisipasi, efisiensi, dan efektifitas, serta penegakan hukum Otonomi daerah berbagai aspek, baik aspek politik, hukum, sosial maupun aspek akuntansi dan manajemen keuangan daerah. Untuk memenuhi tuntutan atas transparansi dan akuntabilitas publik pemerintah daerah atas pengelolaan keuangan publik dapat dilakukan dengan mereformasi akuntansi keuangan daerah dan manajemen keuangan daerah.

Untuk mencapai kesuksesan dari Otonomi Daerah maka daerah tersebut memberi kewenangan kepada setiap badan atau dinas yang ada dalam lingkup pemerintahan daerah tersebut untuk membuat sendiri laporan pertanggungjawaban dari penggunaan anggaran yang telah direalisasikan. Salah satu contoh badan atau dinas yang tersebut adalah Kantor Dinas Pendidikan Pemuda dan Olahraga atau yang lebih dikenal dengan Dinas Pendidikan.

Dalam Dinas Pendidikan terdapat Bagian Keuangan yang salah satu tugasnya adalah membuat laporan keuangan baik laporan keuangan triwulan maupun laporan keuangan tahunan. Untuk mempermudah kinerja Dinas Pendidikan dalam membuat laporan keuangan maka diperlukan sebuah aplikasi laporan keuangan. Pembuatan laporan keuangan adalah suatu bentuk kebutuhan transparansi yang merupakan syarat pendukung adanya akuntabilitas yang berupa keterbukaan (*openness*) pemerintah atas aktivitas pengelolaan sumber daya publik. Transparansi informasi terutama informasi keuangan dan fiskal harus dilakukan dalam bentuk yang *relevan* dan mudah dipahami (Schivo-Campo and Tomasi, 1999). Transparansi dapat dilakukan

apabila ada kejelasan tugas dan kewenangan, ketersediaan informasi kepada publik, proses penganggaran yang terbuka, dan jaminan *integritas* dari pihak independen mengenai prakiraan fiskal, informasi, dan penjabarannya (IMF, 1998 dalam Schiavo-Campo and Tomasi, 1999).

1.2 Rumusan Masalah

Sesuai dengan permasalahan yang sudah diangkat pada pembahasan latar belakang diatas maka secara garis besar rumusan masalah yang akan diselesaikan adalah : *“Bagaimana membangun Aplikasi Laporan Keuangan Daerah yang akan memberikan dampak positif bagi Dinas Pendidikan Maluku Tenggara”*

1.3 Batasan Masalah

Adapun batas masalah yang akan menjadi patokan pembuatan skripsi ini adalah :

1. Aplikasi yang dibuat adalah Laporan Pertanggung Jawaban Keuangan Daerah atau yang lebih dikenal Surat Pertanggung Jawaban (SPJ) dimana didalamnya terdapat Rencana Penggunaan Anggaran (RPA), Jenis Belanja, Belanja, Ringkasan Belanja, Rincian Belanja, Uraian Rincian Belanja, Buku Kas Umum (BKU) yang didalamnya terdapat Register Penutup Kas (RPK), sesuai dengan penelitian yang penulis lakukan pada Dinas Pendidikan Kabupaten Maluku Tenggara yang dibutuhkan hanyalah Surat Pertanggung Jawaban (SPJ) dan Buku Kas Umum (BKU).

sehingga penulis hanya akan terfokus pada kedua output laporan tersebut yaitu Surat Pertanggung Jawaban (SPJ) dan Buku Kas Umum (BKU).

2. Software yang akan digunakan adalah :

- 1) Software Pemograman dengan NetBeans 6.8 (JavaSE)
- 2) Software Database dengan XAMPP 1,6 (My Sql)

1.4 Tujuan dan Manfaat

Tujuan dan manfaat yang penulis angkat terdapat beberapa tujuan dan manfaat diantaranya seperti :

1.4.1 Beberapa tujuan penulisan skripsi diantaranya adalah :

1. Aplikasi ini dibuat kurang lebihnya dapat membantu untuk membuat Laporan Pertanggung Jawaban Keuangan Daerah atau yang lebih dikenal Surat Pertanggung Jawaban (SPJ) yang harus diengkapi dengan Buku Kas Umum (BKU). Yang sebelumnya dibuat masih menggunakan cara konvensional (menggunakan Microsoft excel) sehingga akan lebih banyak membutuhkan waktu dan tingkat keakuratan, sehingga peluang untuk terjadi kesalahan dalam pembuatan laporan akan semakin besar. Sehingga aplikasi ini dibuat selain untuk menghemat waktu pembuatan Surat Pertanggung Jawaban (SPJ) dan Buku Kas Umum (BKU) juga agar dapat meminimalisir kesalahan yang muncul saat pembuatan Surat Pertanggung Jawaban (SPJ) dan Buku Kas Umum (BKU).

2. Membuat suatu aplikasi yang dapat dipergunakan secara bebas dengan menggunakan *software* yang tidak akan dipertanyakan *kelegality*-nya, atau dengan kata lain *software* yang *Open Source* “Software *Open Source* artinya program ini bersifat *free* atau bebas digunakan oleh siapa saja tanpa harus membeli atau membayar lisensi kepada pembuatnya.”
3. Untuk memenuhi syarat kelulusan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan komputer pada jurusan Teknik Informatika STMIK AMIKOM Yogyakarta.

1.4.2 Adapun manfaat yang ingin dicapai dalam pelaksanaan penelitian ini diantaranya adalah:

1. Bagi Penulis
 - 1) Melakukan penelitian untuk bahan penelitian skripsi.
 - 2) Mengamalkan ilmu yang sudah penulis pelajari dan peroleh di STMIK AMIKOM Yogyakarta.
 - 3) Memenuhi salah satu persyaratan untuk mendapatkan gelar sarjana komputer pada jurusan Teknik Informatika Sekolah Tinggi Manajemen Informasi dan Komputer AMIKOM Yogyakarta.
2. Bagi Dinas Pendidikan Maluku Tenggara

Sebagai lembaga daerah yang sah, dan yang mendapat *otoritas* untuk membuat laporan pertanggungjawaban keuangan diharapkan mengetahui kelemahan dan kekurangan dari sistem laporan yang telah dilaksanakan selama ini.

3. Bagi Lembaga Pendidikan

- 1) Sebagai bentuk Pengamalan Tridarma Perguruan Tinggi, yaitu pengabdian kepada masyarakat.
- 2) Membantu menyelesaikan masalah pada masyarakat, sebagai bentuk tanggung jawab untuk turut serta dalam memanfaatkan teknologi, khususnya teknologi informasi dan komputer.

1.5 Metode Penelitian

Pembuatan Skripsi ini dilakukan dengan melalui tahapan-tahapan penelitian dengan *estimasi* sebagai berikut :

1. Persiapan

Persiapan penelitian baik dari segi materil maupun spiritual guna melakukan penyusunan skripsi.

2. Pengajuan Proposal

Mengajukan proposal guna memperoleh izin dari dosen pembimbing, Dinas Pendidikan Pemuda dan Olahraga (Dinas Pendidikan) Kabupaten Maluku Tenggara.

3. Pengambilan Data

Data yang diambil digunakan sebagai acuan dalam perancangan program dan untuk mendukung skripsi yang dilakukan dengan cara:

- 1) Kepustakaan "Dengan melihat konsep serta literature dari buku yang serupa maupun penunjang yang akan dipergunakan dalam penelitian tersebut".

- 2) Dokumentasi “Dengan cara mengambil data atau sample dari berbagai sumber yang berhubungan”.
 - 3) Observasi “Dengan cara melakukan pengamatan langsung terhadap objek yang bersangkutan”.
 - 4) Wawancara “Dengan cara berkomunikasi (tanya jawab) dengan pihak yang terkait”.
4. Analisis Data
Menganalisis permasalahan lebih mendalam dari data yang telah didapat, serta menentukan pemecahan masalah yang ada dalam sistem.
 5. Perancangan Program
Dilakukan sebagai gambaran dan acuan dalam desain program selanjutnya.
 6. Implementasi Program
Desain yang dilakukan meliputi desain sistem, desain database, dan desain grafis.
 7. Uji Coba Program
Pengujian program ini dilakukan untuk memastikan bahwa aplikasi yang dibuat dengan bantuan *Software* tersebut sudah berjalan dengan baik sesuai dengan yang diharapkan.
 8. Pembuatan Laporan
Menyusun laporan skripsi dengan permasalahan yang sudah ada secara sistematis, diambil dari permasalahan yang sudah dianalisis.

1.6 Sistemmatika Penulisan Laporan

Sistemmatika penulisan laporan yang digunakan oleh penulis adalah sebagai berikut :

1.6.1 BAB I PENDAHULUAN

Dalam bab ini diuraikan mengenai latar belakang masalah, identifikasi masalah, rumusan masalah, batasan masalah, tujuan dan manfaat, metode penelitian dan sistemmatika penulisan.

1.6.3 BAB II LANDASAN TEORI

Dalam bab ini berisi tentang konsep sistem, konsep informasi, konsep dasar sistem informasi, konsep otonomi daerah, konsep dasar laporan keuangan, konsep dasar basis data, dan sistem perangkat lunak yang penulis gunakan.

1.6.2 BAB III TINJAUAN UMUM DAN ANALISIS SISTEM

Dalam bab ini berisi uraian tentang sejarah singkat Dinas Pendidikan Kabupaten Maluku Tenggara, struktur organisasi, profil sumber daya aparatur, visi dan misi Dinas Pendidikan Kabupaten Maluku Tenggara, *flowchart* sistem yang sedang berjalan, analisis yang digunakan dan studi kelayakan.

1.6.4 BAB IV PEMBAHASAN

Dalam bab ini membahas tentang membuat rancangan aplikasi laporan keuangan yang diusulkan, diantaranya Flowchart, Data Flow Diagram, tampilan input, tampilan output, implementasi dan manual program.

1.6.5 BAB V PENUTUP

Dalam bab ini berisi hasil dan uraian pembahasan aplikasi yang telah dibuat yang akan berupa kesimpulan dan saran, Sesuai dengan penelitian yang dilakukan.

