

**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI PEMERINTAHAN DONALD  
TRUMP TERKAIT KELUARNYA AMERIKA SERIKAT DARI *WORLD  
HEALTH ORGANIZATION* DI ERA PANDEMI COVID-19**

SKRIPSI



disusun oleh

**Suratih Muhamad Karo**

**17.95.0015**

**PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL  
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA  
2021**

**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI PEMERINTAHAN DONALD  
TRUMP TERKAIT KELUARNYA AMERIKA SERIKAT DARI *WORLD  
HEALTH ORGANIZATION* DI ERA PANDEMI COVID-19**

**Skrripsi**

Untuk memenuhi sebagian persyaratan  
mencapai gelar Sarjana

Pada Program Studi Hubungan Internasional



Disusun oleh

**Suratih Muhamad Karo**

**PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL  
UNIVERSITAS AMIKOM YOGYAKARTA  
YOGYAKARTA  
2021**

**PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI PEMERINTAHAN  
DONALD TRUMP TERKAIT KELUARNYA AMERIKA SERIKAT  
DARI *WORLD HEALTH ORGANIZATION* DI ERA PANDEMI  
COVID-19**

yang dipersiapkan dan disusun oleh

**Suratli Muhamad Karo**

**17.95.0015**

Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing skripsi  
pada tanggal 6 Oktober 2020

**Dosen Pembimbing**

**Aditya Maulana Hasyimi S.IP.,M.A**

**NIK. 190302367**

**PENGESAHAN  
SKRIPSI**

**ANALISIS KEBIJAKAN LUAR NEGERI PEMERINTAHAN  
DONALD TRUMP TERKAIT KELUARNYA AMERIKA SERIKAT  
DARI *WORLD HEALTH ORGANIZATION* DI ERA PANDEMI  
COVID-19**

yang dipersiapkan dan disusun oleh

**Suratth Muhamad Karo**

**17.95.0015**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada tanggal 21 Agustus 2021

**Susunan Dewan Penguji**

**Nama Penguji**

**Tanda Tangan**

**Aditya Maulana Hasymi S.IP.,M.A**

**NIK. 190302367**

**Rezki Satris S.IP.,M.A**

**NIK. 190302323**

**Seftina Kuswardini S.IP.,M.A**

**NIK. 190302305**

Skrripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan  
Untuk memperoleh gelar Sarjana Hubungan Internasional

Tanggal 12 September 2021

**DEKAN FAKULTAS EKONOMI DAN SOSIAL**

**Emha Taufiq Luthfi, S.T, M.Kom.**

**NIK. 190302125**

### PERNYATAAN KEASILAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa skripsi ini merupakan karya saya sendiri (ASLI), dan isi dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan oleh orang lain untuk memperoleh gelar akademik di suatu institusi pendidikan tinggi manapun, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis dan/atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diuraikan dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Segala sesuatu yang terkait dengan naskah dan karya yang telah dibuat adalah menjadi tanggung jawab saya pribadi.

Yogyakarta, 12 September 2021

Sarah Muhammad Karim  
17.251.00117

**MOTTO**  
**“SAYA HARUS SUKSES ”**

**1 kalimat yang selalu saya sebutkan ketika saya merasa ingin menyerah dengan hal-hal yang saya hadapi di hidup ini.**

“Samudera yang luas berawal dari sungai-sungai kecil  
Dan seorang ahli butuh ribuan asumsi hanya untuk melahirkan teori  
Hal yang besar pun lahir dari sesuatu yang kecil”

“Awali tujuan hidup dengan sebuah mimpi  
Karena mimpi yang melahirkan sebuah impian  
Sebab impian adalah jembatan menuju kesuksesan  
Dan keyakinan diri merupakan kunci sebuah kesuksesan”

“Jika kegagalan itu ada maka jangan pantang menyerah,  
berusaha berdoa, mencoba lagi dan  
tetap bersyukur sebab kunci kebahagiaan  
adalah rasa syukur yang teramat besar kepada Allah SWT”

## PERSEMBAHAN

Pertama-tama puji syukur kepada Allah SWT atas terselesaikan skripsi ini dengan baik dan lancar. Dan skripsi ini saya persembahkan untuk :

1. Mama dan Baba yang sudah memberikan kasih sayang tiada henti untuk putri pertamanya dari kecil hingga dewasa, selalu mendoakan, memberikan motivasi terbaik dan mendukung apa yang menjadi keinginan anak-anaknya.
2. Adik-adiku yang baik
3. Keluarga besar saya yang sudah mendukung saya hingga saat ini, terkhusus untuk almarhum Nene Haji dan Nene Ine yang selalu men suport cucu pertamanya sukses tidak hanya dunia namun juga di akhirat serta menjadi contoh dan tauladan bagi semua adek-adek.
4. Milda Aprianti, Rivelda Pricilia H.dan Dinta Permata O. Ini untuk kalian. Ahahah walaupun kadang kalian menyebalkan terimakasih sudah memotivasi saya sejadinya agar secepatnya menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu walaupun sedikit meleset dengan target yang sudah ditentukan di awal.
5. Para dosen Hubungan Internasional terimakasih sudah membimbing saya kurang lebih 4 tahun di Universitas AMIKOM Yogyakarta.
6. Untuk semua anak HI-2017 lopp you all.....



## KATA PENGANTAR

Puji syukur, Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada kita semua sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program strata satu (S1) di program studi Hubungan Internasional Universitas AMIKOM Yogyakarta.

Adapun penyusunan skripsi ini digunakan sebagai bukti bahwa penyusun telah melaksanakan dan menyelesaikan penelitian Skripsi. Dalam proses penyusunan skripsi ini penulis mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. M Suyanto selaku Rektor Universitas AMIKOM Yogyakarta
2. Emha Taufiq Luthfi S.T.M.Kom. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Sosial Universitas AMIKOM Yogyakarta.
3. Drs. Tahajudin Sudibyo, M.A selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Universitas AMIKOM Yogyakarta.
4. Aditya Maulana Hasymi S.IP.,M.A selaku Dosen Pembimbing penulis, yang setahun terakhir sudah dengan sabar membimbing penulis dan membantu banyak untuk menyelesaikan skripsi ini.
5. Kedua Orang tua penulis dan keluarga besar penulis yang telah mendukung penulis secara penuh baik dalam proses perkuliahan hingga pada tahap proses penyusunan skripsi ini.
6. Rezki Satris S.IP.,MA selaku Dosen pembimbing akademik penulis dimana selama belajar di Universitas AMIKOM beliau sering membantu banyak hal dan sering memotivasi penulis dalam bidang pendidikan maupun non pendidikan.



7. Dosen pengajar di Program Studi Hubungan Internasional Universitas AMIKOM Yogyakarta, antara lain Seftina Kuswardini S.IP. Yoga Suharman S.IP.,M.A dan Sanny Pestari Dewi S.IP.,MA.
8. Ketiga adik penulis Lilis, Arman Fishya, yang selalu dukung penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini, agar penulis bisa secepatnya kerja dan memberi mereka jajan yang banyak.
9. Bakrie Group Milda, Achlis, Anggi, Marny. Terlalu banyak kata-kata aneh untuk menggambarkan hidup kita selama di bangku perkuliahan, Senang, sedih, tawa canda, dan berbagai macam luapan emosi lainnya yang menjadi pertanda berwarna nya persahabatan kita yang serba tidak jelas. Terimakasih atas segala doa dan dukungannya walaupun cita-cita buat wisuda bareng tidak kesampaian. Semoga silaturahmi kita selalu terjaga. Jang terlalu hedon di muka banyak orang, padahal aslinya tra ada uang. Love you gaiss!
10. Teman-teman seperjuangan Eda, Dinta, Firda, Dimas, Bagus, dan Priska. Sosok-sosok aneh yang lumayan membuat perkuliahan di AMIKOM terasa sangat membahagiakan.
11. Dan semua orang yang telah membantu penulis selama proses penyusunan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu-satu.

Yogyakarta, 12 September 2021

Penulis,



Suratin Muhammad Karo



## BIODATA PENULIS SKRIPSI/TA/NASKAH PUBLIKASI

Pendadaran/Lulus Tanggal : 21 Agustus 2021  
Wisuda Tanggal : 30 Oktober 2021  
Nama : Suratih Muhamad Karo  
Jenis Kelamin : Pria/Wanita\*)  
Tempat / Tanggal Lahir : Ende, 05 Mei 1999  
Status : Nikah/Pernah Nikah/Belum Nikah\*)  
Agama : Islam  
Asal Ijazah Sekolah : Nama Sekolah Kota Sekolah Tahun Ijazah  
SD : - SDK Puubheto - ENDE - 2011  
SLTP : - MTS N Ende - ENDE - 2014  
SLTA : - SMA N 2 Ende - ENDE - 2017  
Akademi : - Universitas AMIKOM Yogyakarta  
NIM : 17.95.0015  
Program Studi/Jurusan : Hubungan Internasional  
Pekerjaan Sebelum Lulus : -  
Alamat Rumah Saat di Jogja : Jln. Wijaya Kusuma, No.349, Condong Catur, Depok, Sleman, Yogyakarta.  
Alamat Rumah Asal : Puubheto, RT/RW 002/002, Desa Rukuramba, Kec. Ende, Kab. Ende, Nusa Tenggara Timur.  
Nomor Telepon/HP : 082-241-069-745  
Email : [suratih.ka@students.amikom.ac.id](mailto:suratih.ka@students.amikom.ac.id)  
Nama Ayah/Ibu\*\*) : Muhamad Karo  
Pekerjaan Orang Tua : Petani  
Alamat Orang Tua : Puubheto, RT/RW 002/002, Desa Rukuramba, Kec. Ende, Kab. Ende, Nusa Tenggara Timur.  
Judul Skripsi/TA : Analisis Kebijakan Luar Negeri Pemerintahan Donald Trump Terkait Keluarnya Amerika Serikat Dari *World Health Organization* Di Era Pandemi Covid-19  
Dosen Pembimbing : Aditya Maulana Hasymi S.IP.,M.A



Yogyakarta, 12 September 2021

Suratih Muhamad Karo

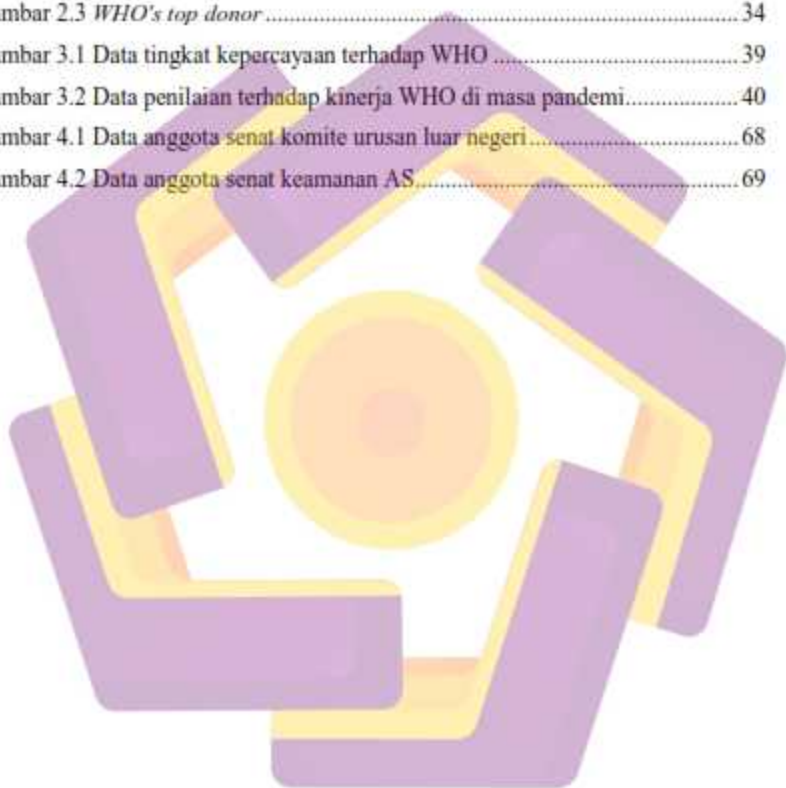
## DAFTAR ISI

|  |      |
|--|------|
| COVER  |      |
| PERSETUJUAN.....                                 | i    |
| PENGESAHAN .....                                 | ii   |
| MOTTO.....                                       | iv   |
| PERSEMBAHAN .....                                | v    |
| KATA PENGANTAR.....                              | vi   |
| BIODATA PENULIS SKRIPSI/TA/NASKAH PUBLIKASI..... | viii |
| DAFTAR ISI.....                                  | ix   |
| DAFTAR GAMBAR.....                               | xi   |
| DAFTAR TABEL.....                                | xii  |
| INTISARI.....                                    | xiii |
| <i>ABSTRACT</i> .....                            | xiv  |
| BAB I.....                                       | 1    |
| PENDAHULUAN.....                                 | 1    |
| 1.2. Latar Belakang.....                         | 1    |
| 1.2. Rumusan Masalah.....                        | 5    |
| 1.3. Tujuan Penelitian.....                      | 5    |
| 1.4. Tinjauan Pustaka.....                       | 6    |
| 1.5. Hipotesis.....                              | 15   |
| 1.6. Metode Penelitian.....                      | 15   |
| 1.7. Sistematika Penulisan.....                  | 17   |
| BAB II.....                                      | 19   |
| RELASI ANTARA AMERIKA SERIKAT DAN WHO.....       | 19   |

|   |           |
|---|-----------|
| 2.1. Gambaran Umum WHO .....  | 19        |
| 2.2. Peran WHO sebagai <i>non state actor</i> dalam Hubungan Internasional.....                       | 22        |
| 2.3. Politik kesehatan global yang dilakukan oleh WHO .....   | 24        |
| 2.4. Hubungan Amerika Serikat dan WHO .....   | 29        |
| <b>BAB III .....</b>  | <b>37</b> |
| <b>FAKTOR-FAKTOR KELUARNYA AMERIKA SERIKAT DARI WHO .....</b>   | <b>37</b> |
| 3.1. Faktor Internal.....   | 37        |
| 3.2. Faktor Eksternal.....  | 46        |
| <b>BAB IV .....</b>   | <b>57</b> |
| <b>ANALISIS KEBIJAKAN PENGUNDURAN AMERIKA SERIKAT DARI WHO</b><br>.....                               | <b>57</b> |
| 4.1. Pertimbangan Donald Trump sebagai aktor yang memiliki peran dalam<br>pengambilan kebijakan ..... | 57        |
| 4.2. Dukungan Partai Republik serta SOP pemerintahan Amerika Serikat.....                             | 67        |
| <b>BAB V .....</b>  | <b>73</b> |
| <b>PENUTUP .....</b>  | <b>73</b> |
| 5.1. Kesimpulan .....   | 73        |
| 5.2. Saran .....  | 76        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>   | <b>77</b> |

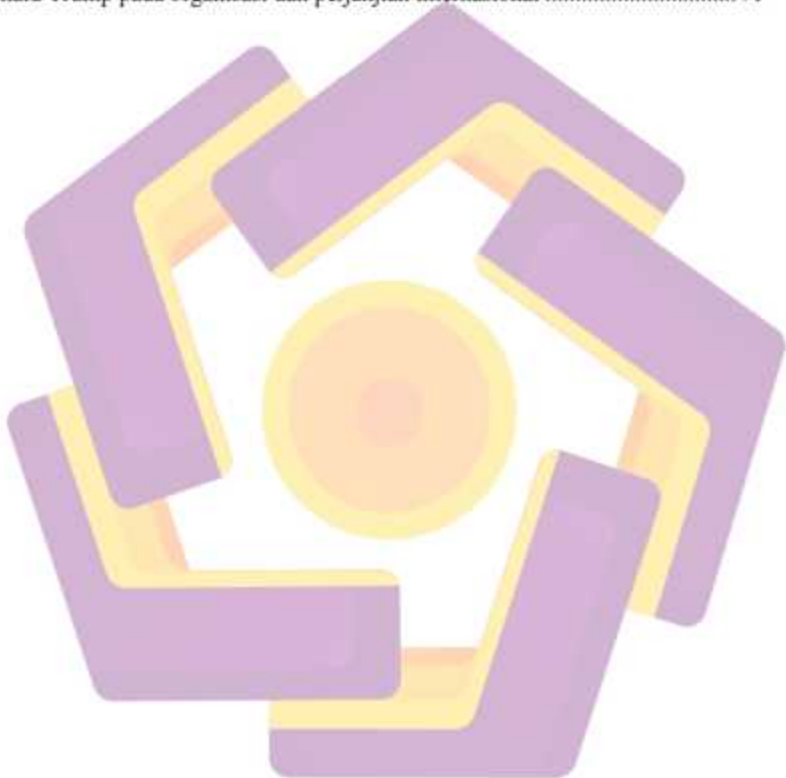
## DAFTAR GAMBAR

|  |                                     |
|--|-------------------------------------|
| Gambar 1.1 Curva epidemic.....                                       | 3                                   |
| Gambar 1.2 Angka kematian militer Amerika Serikat dalam perang ..... | 4                                   |
| Gambar 2.1 Struktur WHO.....   | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| Gambar 2.2 <i>Core function</i> WHO.....                             | <b>Error! Bookmark not defined.</b> |
| Gambar 2.3 <i>WHO's top donor</i> .....                              | 34                                  |
| Gambar 3.1 Data tingkat kepercayaan terhadap WHO .....               | 39                                  |
| Gambar 3.2 Data penilaian terhadap kinerja WHO di masa pandemi.....  | 40                                  |
| Gambar 4.1 Data anggota senat komite urusan luar negeri.....         | 68                                  |
| Gambar 4.2 Data anggota senat keamanan AS.....                       | 69                                  |



## DAFTAR TABEL

|   |    |
|---|----|
| Tabel 1.2 Kerangka model pendekatan Graham T. Allison .....   | 12 |
| Tabel 3.1 Time line langkah WHO dalam merespon covid-19 di awal penyebarannya di dunia. ....  | 52 |
| Tabel 4.1 Tabel data pengurangan peran Amerika Serikat di masa pemerintahan Donald Trump pada organisasi dan perjanjian internasional ..... | 71 |





## INTISARI

Keputusan pemerintahan Donald Trump untuk keluar dari world health organization (WHO) di era pandemi covid-19 cukup mengejutkan berbagai pihak. Pasalnya Amerika Serikat masih membutuhkan WHO sebagai organisasi kesehatan dunia. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui alasan mengapa pemerintahan Donald Trump melalui kebijakan luar negerinya menarik diri dari WHO di era pandemi covid-19. Peneliti menggunakan 2 model pengambilan kebijakan luar negeri yakni *rational actor model* dan *organization process model*. Penelitian ini tergolong dalam penelitian kualitatif explanative dengan menggunakan data sekunder melalui studi kepustakaan. Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa keluarnya Amerika Serikat dari WHO disebabkan oleh dua alasan. Yang pertama karena pertimbangan rasional presiden Amerika Serikat Donald Trump, sebagai aktor yang memiliki peran dalam pengambilan kebijakan. Alasan kedua Amerika Serikat keluar dari WHO karena adanya dukungan dari partai republik, dan berdasarkan pada SOP serta kebiasaan pemerintahan Trump dalam pengambilan kebijakan.

**Kata Kunci : Kebijakan Luar Negeri, World Health Organization (WHO), covid-19, Amerika Serikat.**



## **ABSTRACT**

*The decision of the Donald Trump administration to leave the world health organization (WHO) in the era of the COVID-19 pandemic was quite surprising to various parties because the United States still needs WHO as a world health organization. This study aims to find out the reasons for the Donald Trump administration through its foreign policy to withdraw from the WHO in the era of the covid-19 pandemic. The case examines using 2 models of foreign policy making namely the actor rational model and the organizational process model. This research is classified as an explanatory qualitative research using secondary data through literature study. The results conclude that the United States exit from WHO was caused by two reasons. First, because of the rational considerations of the President of the United States, Donald Trump, as an actor who has a role in policy making. Second, the United States left the WHO because of support from the Republican Party and based on the SOP and the Trump administration's policy-making habits.*

**Keywords:** Foreign Policy, World Health Organization (WHO), covid-19, United States.